Заключение

по результатам экспертно - аналитического мероприятия «Аудит мер государственной поддержки сельских территорий Краснодарского края (в формате параллельного экспертно - аналитического мероприятия с контрольно - счетными органами муниципальных образований Краснодарского края)» Контрольно-счетной палатой Краснодарского края и Контрольно - счетной палатой муниципального образования Тбилисский район за 2019-2021 годы, истекший период 2022 года и иной период (при необходимости).

28 октября 2022 год ст. Тбилисская

1. Основание для проведения параллельного экспертно-аналитического мероприятия:

1.1. Пункт 1.11. статьи 8 Положения о контрольно - счетной палате муниципального образования Тбилисского района (далее – КСП, Палата), утверждённого решением Совета муниципального образования Тбилисский район от 31.03.2022 г. № 156 «О внесении изменения в решение Совета муниципального образования Тбилисский район от 29.03.2012 г. № 406 «Об утверждении Положения о контрольно - счетной палате муниципального образования Тбилисский район», пункт 2.3 раздела 2 плана работы контрольно - счетной палаты на 2022 год.

1.2. Решение от 27.05.2022 г. б/н «О проведении параллельного экспертно - аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Краснодарского края и контрольно - счетной палатой муниципального образования Тбилисский район, утвержденное дополнительным соглашением от 27.05.2022 г. б/н «К решению о проведении параллельного контрольного мероприятия Контрольно - счетной палатой Краснодарского края и контрольно - счетной палатой муниципального образования Тбилисский район от 28.01.2022 г.».

1.3. Распоряжение председателя Палаты от 30.05.2022 г. № 3-П «О проведении экспертно - аналитического мероприятия».

2. Экспертно - аналитическое мероприятие проведено выборочным способом группой в составе:

а) ответственного за проведение экспертно - аналитического мероприятия аудитор КСП - Кольцова Ю.А.;

б) иных участников экспертно - аналитического мероприятия:

главный инспектор КСП - Вишнякова В.М.;

ведущий инспектор КСП - Русина Н.Я.

**3. Цель экспертно - аналитического мероприятия:**

Проанализировать тенденции социально - экономического развития муниципального образования Тбилисский район (далее – МО Тбилисский район, Тбилисский район, район, муниципальный район, муниципалитет), необходимость, достаточность и эффективность применяемых на территории муниципалитета мер государственной поддержки сельских территорий.

4. Предмет экспертно - аналитического мероприятия:

Деятельность органов местного самоуправления Тбилисского района и органов местного самоуправления сельских поселений МО Тбилисский район и подведомственных им учреждений (выборочно), направленная на социально - экономическое развитие Тбилисского района.

5. Объекты экспертно - аналитического мероприятия:

5.1 Администрация МО Тбилисский район, главные администраторы (распорядители) средств бюджета Тбилисского района, подведомственные им организации (выборочно), использовавшие межбюджетные трансферты, предоставленные из краевого бюджета.

5.2. Администрации сельских поселений (выборочно), главные администраторы (распорядители) средств бюджетов поселений Тбилисского района, подведомственные им организации, использовавшие межбюджетные трансферты, предоставленные из краевого бюджета.

6. Проверяемый период деятельности:

2019-2021 годы, истекший период 2022 года и иной период (при необходимости).

**7. Сроки начала и окончания проведения экспертно - аналитического мероприятия:**

С 01.06.2022 г. по 28.10.2022 г.

8. Результаты экспертно - аналитического мероприятия:

8.1. Общие положения

Правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации (далее – РФ), координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочия органов публичной власти в сфере стратегического планирования установлены Федеральным законом от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее-Закон № 172-ФЗ).

Стратегическое планирование (целеполагание, прогнозирование, планирование и программирование[[1]](#footnote-1)) (далее - СЭР, развитие) направлено на решение задач устойчивого социально-экономического развития страны, региона или муниципалитета. Планирование должно быть прозрачным, целостным, непрерывным, сбалансированным, измеримым, реалистичным и результативным[[2]](#footnote-2). Для этого в нем участвуют органы публичной власти всех трех уровней: федерального, регионального и местного[[3]](#footnote-3).

Социально-экономическое развитие характеризуется приоритетами, целями (ориентирами), задачами и результатами государственного и муниципального управления[[4]](#footnote-4). Выстраивая их на долгосрочную (> 6 лет) перспективу, страна, регион или муниципалитет определяют стратегию своего развития, а через риски и ожидаемые результаты (на период от 3-х лет и выше) прогнозируют развитие соответствующей территории[[5]](#footnote-5).

Приоритеты социально-экономической политики и цели СЭР субъекта РФ определяются его главой и региональными органами власти (с учетом приоритетов и целей развития страны), муниципалитета - органами местного самоуправления с учетом приоритетов и целей развития страны и региона[[6]](#footnote-6).

С 2008 года в Краснодарском крае реализовывались Стратегия СЭР до 2020 года, утвержденная Законом Краснодарского края от 29.04.2008 г. № 1465-КЗ «О Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2020 года» (далее – Стратегия-2020, Закон № 1465-КЗ), а также программы СЭР до 2012 года и на 2013-2017 годы (далее - соответственно Программа-2012 и Программа-2017)[[7]](#footnote-7). Схожим образом была выстроена система стратегических документов и в Тбилисском районе.

В конце марта 2011 года принята программа социально - экономического развития муниципального образования Тбилисский район на 2011-2013 годы[[8]](#footnote-8) (далее – Программа СЭР-2013).

В целях реализации положений Закона № 172-ФЗ распоряжением администрации МО Тбилисский район от 26.12.2014 г. № 184-р утвержден План подготовки документов стратегического планирования МО Тбилисский район на 2015-2016 годы.

С учетом утвержденного Плана подготовки документов стратегического планирования МО Тбилисский район на 2015-2016 годы, разработка и внесение на рассмотрение главы МО Тбилисский район проекта постановления «О порядке разработки и утверждение бюджетного прогноза МО Тбилисский район на долгосрочный период» планировалось на декабрь 2015 года.

Планы мероприятий по реализации СЭР МО Тбилисский район до 2020 года в 2017 и 2018 годах утверждены следующими постановлениями администрации МО Тбилисский район:

от 29.12.2016 г. № 1166 «Об утверждении плана мероприятий по реализации основных направлений социально - экономического развития муниципального образования Тбилисский район (Стратегии) до 2020 года в 2017 году»;

от 27.12.2017 г. № 1319 «Об утверждении плана мероприятий по реализации основных направлений социально - экономического развития муниципального образования Тбилисский район (Стратегии) до 2020 года в 2018 году».

Согласно данным автоматизированной информационной системы[[9]](#footnote-9) Стратегия социально - экономического развития МО Тбилисский район до 2020 года (далее - Стратегия СЭР-2020) принята решением Совета МО Тбилисский район от 15.01.2008 г. № 612[[10]](#footnote-10) (с изменениями от 29.11.2012 г.). Период действия документа 31.12.2020 г. На сегодняшний день документ имеет статус «утративший силу».

Стратегия социально-экономического развития МО Тбилисский район до 2030 года принята решением Совета МО Тбилисский район от 28.05.2020 г. № 646 (далее – Стратегия СЭР-2030). В целях реализации Стратегии СЭР-2030 постановлением администрации МО Тбилисский район от 20.04.2021 г. № 360 утвержден План мероприятий по реализации Стратегии социально - экономического развития МО Тбилисский район до 2030 года.

Прогноз СЭР на долгосрочный (12 лет) период района утвержден постановлением администрации МО Тбилисский район от 10.12.2018 г. № 1129 «Об утверждении прогноза социально - экономического развития муниципального образования Тбилисский район на долгосрочный период до 2030 года».

Во исполнение требований Федерального закона от 28.06.2014 г. № 172 – ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Закона Краснодарского края от 06.11.2015 г. № 3267-КЗ «О стратегическом планировании в Краснодарском крае» в МО Тбилисский район своевременно и в полном объеме приняты документы стратегического планирования, что также подтверждено заключением Контрольно-счетной палаты Краснодарского края о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг нормативных правовых актов публичной власти Краснодарского края при реализации деятельности по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития Краснодарского края» от 31.03.2022 г.

**8.2. Общая характеристика Тбилисского района**

Тбилисский район основан 31.12.1934 г. как Тифлисский, входит в состав Краснодарского края. С 1936 года район переименован в Тбилисский, который был упразднен в 1963 году. Территория входила в состав Кавказского, затем Усть - Лабинского сельских районов. С 30.12.1966 г. существует как самостоятельная административно - территориальная единица.

МО Тбилисский район наделено статусом муниципального района Законом от 07.06.2004 г. № 728-КЗ «Об установлении границ муниципального образования Тбилисский район наделении его статусом муниципального района, образовании в его составе муниципальных образований - сельских поселений - и установлении их границ» (далее - Закон № 728-КЗ). В состав района входят 8 сельских поселений. Структуру органов местного самоуправления района (согласно Уставу) составляют: Совет, глава, администрация и контрольно - счетная палата. Административный центр района - станица Тбилисская. Существующие границы района как административно - территориальной единицы определены в соответствии с Законом № 728-КЗ.

По данным межрайонной службы государственной статистики среднегодовая численность постоянного населения МО Тбилисский район в 2007-2022 годы составляет 48,5 тыс. человек (таблица 1):

Таблица 1

Среднегодовая численность населения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Год | Численность населения, чел. |
| 1 | 2 | 3 |
| 1 | 2012 | 48 497 |
| 2 | 2017 | 48 692 |
| 3 | 2018 | 48 695 |
| 4 | 2019 | 48 799 |
| 5 | 2020 | 48 845 |
| 6 | 2021 | 48 655 |
| 7 | на 01.01.2022 г. | 48 008 |

Тбилисский район расположен в восточной части Краснодарского края. Площадь Тбилисского района более 990 кв.км., что составляет 1 % от общей площади территории Краснодарского края.

Район богат природными ресурсами, преобладают черноземы выщелочные, типичные малогумусные, типичные слабогумусные, карбонатные, черноземы обыкновенные, луговато - черноземные, влажно - луговые суглинистые виды почв. Значимую часть территории Тбилисского района занимают сельскохозяйственные угодья, а также земли, отведенные под пашню. Сельскохозяйственные угодья в хозяйствах всех категорий, по данным межрайонной службы государственной статистики, в среднем составили 78,1 тыс. га., или 78 % всех земель Тбилисского района (таблица 2).

Таблица 2

Сельскохозяйственные угодья всех категорий

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Год | Сельскохозяйственные угодья, тыс. га |
| 1 | 2 | 3 |
| 1 | 2017 | 78 429 |
| 2 | 2018 | 78 184 |
| 3 | 2019 | 78 508 |
| 4 | 2020 | 77 965 |
| 5 | 2021 | 78 068 |

На территории района имеются небольшие запасы лесных ресурсов, общей площадью 189 га. На территории района имеется железная дорога. Водный и авиатранспорт отсутствует. Для внешнего сообщения используется железнодорожный транспорт и автотранспорт.

Тбилисский район относится к районам с сельскохозяйственной специализацией. Основным направлением деятельности является агропромышленное производство.

Согласно предоставленным данным отделом сельского хозяйства МО Тбилисский район от 29.07.2022 г. № 2-020/746 по состоянию на 01.01.2022 г. производством сельскохозяйственной продукции в районе занимаются более 18,5 тысяч хозяйствующих субъектов, из них 9 - крупных, 4 - средних и малых сельскохозяйственных предприятий, 324 крестьянских (фермерских) хозяйств и более 18 тысяч личных подсобных хозяйств.

По состоянию на 01.01.2022 г. в обрабатывающей промышленности района функционируют 17 предприятий, в числе которых 3 предприятия молочной и масложировой промышленности, 1 сахарный завод. Хлебопекарная и кондитерская промышленность, производство полуфабрикатов представлены малыми предприятиями, выпускающие молочную продукцию, сахар, масло растительное, кондитерские, хлебобулочные изделия, быстрозамороженные полуфабрикаты.

Производственные мощности предприятий данной промышленности района позволяют переработать в год около 36 тыс. тонн молока, 650 тыс. тонн сахарной свеклы, около 215 тыс. тонн семян масличных культур.

8.3. Краткая информация реализации Программ-2013, 2017

Статьей 2 Закона Краснодарского края от 03.02.2009 г. № 1692-КЗ «О программе социально - экономического развития Краснодарского края до 2012 года» рекомендовано органам местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края разработать и утвердить программы социально - экономического развития муниципальных образований Краснодарского края.

Решением Совета МО Тбилисский район от 30.03.2011 г. № 224 «Об утверждении программы социально - экономического развития МО Тбилисский район на 2011-2013 годы» принята программа социально - экономического развития МО Тбилисский район на 2011-2013 годы[[11]](#footnote-11) (далее - Программа СЭР-2013).

Координатором Программы является - отдел экономики администрации МО Тбилисский район.

Целью Программы СЭР-2013 является решение ключевых экономических и социальных проблем, повышение уровня жизни населения на основе развития приоритетных отраслей экономики МО Тбилисский район и создания благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата.

Решением Совета МО Тбилисский район от 30.10.2013 г. № 710 «О программе социально - экономического развития муниципального образования Тбилисский район на 2013-2017 годы» принята программа социально - экономического развития МО Тбилисский район на 2013-2017 годы[[12]](#footnote-12) (далее – Программа СЭР-2017).

Координатором Программы СЭР-2017 является - отдел экономики администрации МО Тбилисский район.

В основу принятых Программ СЭР-2013, 2017 положена сбалансированная система ориентиров, определяющих целенаправленное движение к улучшению качества жизни населения и повышению устойчивости экономики МО Тбилисский район на долгосрочный период. По результатам реализации стратегии проводится ежегодный мониторинг по обеспечению достижения показателей социально - экономического развития МО Тбилисский район.

Достижение главной цели предусмотрено в трех направлениях:

повышение качества жизни населения МО Тбилисский район за счет эффективного развития социальной сферы;

обеспечение устойчивых темпов экономического роста на основе реконструкции и модернизации существующих предприятий и создания новых производств;

развитие инфраструктурной и институциональной обеспеченности МО Тбилисский район.

Общий объем финансирования Программы СЭР-2017, утвержден решением Совета МО Тбилисский район от 28.11.2013 г. № 723 «О внесении изменений в решение Совета МО Тбилисский район от 30.10.2013 г. № 710 «О программе социально - экономического развития МО Тбилисский район на 2013-2017 годы».

Итоги реализации Программы СЭР-2017 утверждены решением Совета МО Тбилисский район от 26.04.2018 г. № 373 «Об итогах реализации Программы социально - экономического развития МО Тбилисский район на 2013-2017 годы».

Финансирование Программы СЭР-2017 приведено в таблице 3:

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Период | Объемы и источники финансирования, тыс. руб. | | | Фактически израсходованные суммы, тыс. руб. | | | | | % исп.  гр6/гр3 |
| Итого | Местный бюджет | Внебюд  жетные средства | Итого | Федер.  бюджет | Краевой  бюджет | Местный бюджет | Внеб.  средства |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 1 | 2013 | 482 638,1 | 434 149,0 | 48 489,1 | 374713,2 | 4 024,7 | 265374,5 | 80 472,7 | 24 841,3 | 77,6 |
| 2 | 2014 | 1028098,2 | 871 548,5 | 156 549,7 | 133724,1 | 15552,4 | 69 474,3 | 43 953,4 | 4 744,0 | 13,0 |
| 3 | 2015 | 720 385,9 | 586 345,9 | 134 040,0 | 112855,2 | 30937,9 | 44 943,3 | 36 474,1 | 499,9 | 15,7 |
| 4 | 2016 | 654 367,0 | 506 771,0 | 147 596,0 | 204999,1 | 35802,8 | 131659,1 | 36 168,1 | 1 369,1 | 31,3 |
| 5 | 2017 | 268 094,6 | 251 280,6 | 16 814,0 | 168126,3 | 3 321,6 | 60 379,8 | 101 028,3 | 3 396,6 | 62,7 |
| 6 | Итого | 3153583,8 | 2650095,0 | 503 488,8 | 994417,9 | 89639,4 | 571831,0 | 298 096,6 | 34 850,9 | 31,5 |

В целом на выполнение мероприятий Программы СЭР-2017 по всем направлениям на период реализации данной программы предусматривалось направить 3 153,6 млн. руб., в том числе бюджетных средств - 2 650,1 млн. руб. Фактическое финансирование мероприятий Программы СЭР-2017 составило 994,4 млн. руб. или 31,5 % от предусмотренного объема.

Согласно отчету об итогах реализации Программы СЭР-2017 год, предоставленному отделом экономики, основной причиной низкого финансирования Программы СЭР-2017, а соответственно, невыполнения части мероприятий, является дефицит бюджетов сельских поселений Тбилисского района. В результате чего, сельские поселения не всегда имели возможности войти в софинансирование государственных программ Краснодарского края.

Реализация направлений Программы СЭР-2017 представлена в динамике основных целевых индикаторов социально - экономического развития МО Тбилисский район (Приложение 1)

Для оценки выполнения Программы СЭР-2017 предусматривалось 83 целевых индикаторов, из них достигли целевого значения или превысили его - 53 показателей или 63,8 % от общего числа. Наблюдается положительная динамика по выполнению индикаторов социально - экономического развития в части уровня жизни населения, обрабатывающих производств, сельского хозяйства, развития малого предпринимательства. Проблемными остаются вопросы инфраструктурной обеспеченности, благоустройства территории, здравоохранения, обеспеченности жильем, инвестиционного развития.

Общий коэффициент рождаемости по итогам отчетного года составил 10,1 родившихся на 1000 человек, не достигнув своего целевого показателя. На снижение среднегодовой численности занятых в экономике значительное влияние продолжает оказывать миграционная составляющая трудоспособного населения.

В здравоохранении не выполнены показатели по обеспеченности населения врачами и средним медицинским персоналом. В 2017 году в МБУЗ «Тбилисская ЦРБ» процент укомплектованности врачами остался практически на уровне предыдущих трех лет и составляет 94,9 %, а в сравнении с показателями 2013 года 97,8 %. Укомплектованность средним медицинским персоналом в 2017 году снизилось до 39,7 %, что объясняется оттоком среднего медицинского персонала в аптечные организации и иные структуры частного бизнеса.

Ситуация в финансовом секторе Тбилисского района складывалась неоднозначно и была обусловлена влиянием экономического кризиса. По итогам 2017 года объем собранных страховых премий составил 22 млн. руб. и составил 28,2 % от годового плана и 40,0 % от показателей 2013 года. Целевой показатель по объему собранных страховых премий не исполнен в связи с переходом страховых компаний на электронные полюса ОСАГО.

В полном объеме намеченные задачи Программой СЭР-2017 не решены. Оставшиеся нерешенными некоторые приоритетные направления, учтены при разработке Стратегии СЭР-2020.

8.4. Результаты Стратегии СЭР-2020

Цель стратегии развития Тбилисского района соответствовала установленным целям краевой стратегии - повышение уровня и качества жизни населения. Как и на региональном уровне, реализовывать эту цель планировалось, развивая экономику и социальную сферу, модернизируя инфраструктуру и механизмы управления.

Согласно Стратегии СЭР-2020 приоритетами развития экономики Тбилисского района определены: сельское хозяйство (растениеводство, животноводство), обрабатывающие производства (пищевые предприятия).

Стратегической целью развития МО Тбилисский район на период до 2020 года является обеспечение повышения качества жизни населения МО Тбилисский район за счет обеспечения устойчивого экономического роста на основе повышения конкурентоспособности производства, сохранения социальной стабильности и комплексного развития инвестиционного потенциала муниципального образования.

Для реализации стратегической цели развития МО Тбилисский район до 2020 года определены следующие стратегические направления:

повышение качества жизни населения МО Тбилисский район за счет эффективного развития социальной сферы;

обеспечение устойчивых темпов экономического роста на основе реконструкции и модернизации существующих предприятий и создания новых производств.

Основным условием успешной реализации стратегии социально - экономического развития является комплексное, системное и синхронное взаимодействие всех органов муниципального образования, бизнеса и общества на принципах партнерства в реализации ключевых инвестиционных проектов.

Механизмы реализации стратегии социально - экономического развития, прежде всего, связаны с использованием ресурсов. По источникам образования их можно объединить в три группы: собственные, привлечённые средства частных инвесторов, средства федеральных и краевых программ.

Первая группа ресурсов - средства местного бюджета и муниципальное имущество (в том числе земля) - полностью контролируется органами местного самоуправления, которые владеют, пользуются и распоряжаются ими для решения вопросов местного значения.

Основными инструментами, которые связаны с первой группой ресурсов, формирующих экономическую основу местного самоуправления, являются процедуры и мероприятия бюджетного и налогового процесса, межбюджетного регулирования, хозяйственного ведения и оперативного управления муниципальным имуществом.

Повышение эффективности использования муниципального имущества может обеспечить система бюджетирования и финансового планирования для всех муниципальных предприятий и учреждений.

Разработка муниципальных программ социально - экономического развития муниципального образования конкретизирует стратегические направления в рамках ежегодно составляемых бюджетов. Эти программы являются основой для формирования мероприятий по реализации Стратегии СЭР-2020 в среднесрочной перспективе (пошаговый план мероприятий по реализации основных направлений социально - экономического развития МО Тбилисский район).

Вторая группа ресурсов развития района сосредоточена в частной форме собственности предприятий, индивидуальных предпринимателей и населения. Задача органов местного самоуправления состоит в создании условий для осуществления их деятельности, привлечения внутренних и внешних инвестиций, поддержки предпринимательства.

В связи с ограниченностью собственной финансово - экономической базы органов местного самоуправления Тбилисского района важное значение приобретает развитие предприятий частных форм собственности путем привлечения внутренних и внешних инвестиций и на этой основесоздание высокооплачиваемых рабочих мест.

Одно из выбранных направлений развития района по достижению устойчивого развития экономики базируется, прежде всего, на привлечении внешних инвестиций.

Здесь одной из основных задач является создание условий для инвесторов по осуществлению вложения капитала на территории МО Тбилисского района, обеспечение благоприятного инвестиционного климата.

Третьим стратегическим ресурсом развития являются ресурсы федеральных и краевых программ социально - экономического развития и средства национальных проектов по приоритетным направлениям развития страны. Участие в реализации федеральных и краевых целевых программ позволяет привлекать средства федерального и краевого бюджета для комплексного и эффективного решения проблем в области экономического и социального развития муниципального образования.

Для увеличения объемов средств, выделяемых из федерального и краевого бюджета для реализации мероприятий федеральных и краевых программ, действующих на территории МО Тбилисский район, и повышения эффективности их использования необходимо:

обеспечивать своевременную и качественную разработку проектно - сметной документации по проектам и объектам, заявляемым к включению в федеральные и краевые программы;

осуществлять качественное формирование бюджетных заявок муниципального образования на ассигнования из федерального и краевого бюджетов;

проводить необходимую работу с органами исполнительной власти Краснодарского края и Законодательным собранием Краснодарского края по защите бюджетных заявок МО Тбилисский район.

Для дальнейшего развития МО Тбилисский район предлагалось два сценария развития:

1. Инерционный;
2. Инвестиционный.

При выборе первого сценария развития предполагалось развитие существующей структуры экономики района по сложившимся темпам экономического развития, которое возможно за счет проведения политики, направленной на максимальное использование имеющегося трудового потенциала, подготовку и переподготовку тех трудовых ресурсов, которыми располагает район. Естественным при этом выборе будет структура экономики, направленная, в основном, на внутреннее потребление.

Реализация второго сценария привела бы к усилению роли агропромышленного комплекса, развитию промышленного сектора экономики района. Развитие агропромышленного производства продукции, ориентированной на экспорт за пределы района на перспективные рынки, строгое соблюдение экологических стандартов при производстве, привлечение необходимых для эффективного социально - экономического развития района кадров путем проведения активной миграционной политики.

При выборе второго сценария сформируется экономика, направленная на экспорт.

Более привлекательным для социально - экономического развития МО Тбилисский район стал выбор второго сценария развития, поскольку его реализация подразумевала существенное повышение уровня жизни населения за счет высоких темпов экономического развития, кроме того, развитие многоотраслевой экономики является гарантией стабильности (таблица 4).

Таблица 4

Результаты реализации основных направлений социально - экономического развития МО Тбилисский район

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Показатели | Инерционный сценарий развития МО Тбилисский район до 2020 г. | Инвестиционный сценарий развития МО Тбилисский район до 2020 г. | Фактическое выполнение 2019 г. | |
| в ценах 2019 г. | % вып. инвестиц. сценария  гр.5/гр.4 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 7 |
| 1 | Объем пром. производства в млн. руб. | 7 994,0 | 10 100,0 | 14 159,6 | 140,2 |
| 2 | Объем с/х производства в млн. руб. | 5 118,0 | 7 046,0 | 10 435,0 | 148,1 |
| 3 | Оборот розничной торговли в млн. руб. | 1 950,0 | 1 950,0 | 4 271,6 | 219,1 |
| 4 | Объем инвестиций в млн. руб. | 6 390,0 | 7 538,0 | 693,4 | 9,2 |
| 5 | Средняя заработная плата в руб. | 30 100 | 30 100 | х | х |
| 6 | Численность занятых в экономике, тыс. чел. | 17,1 | 17,1 | х | х |

При реализации Стратегии СЭР-2020 в 2019 году (инвестиционный сценарий развития) основные направления были выполнены, кроме показателя объема инвестиции.

Объем инвестиции в основной капитал планировалось увеличить до 1 233,2 млн. руб., фактический показатель, достигнутый в 2019 году, составил 693,4 млн. руб. или 56,2 %. Данное снижение объясняется снижением инвестиционной активности ООО «Кубанские масла», которое входит в группу компаний ЭФКО (ЭФирный КОмбинат) и работает с ООО «Кубанскими маслами» по «давальческой схеме», то есть готовую продукцию реализует сама, а прибыль и инвестиционные вложения отражаются у группы компаний ЭФКО, тем самым крупное предприятие ООО «Кубанские масла» перестало быть бюджетообразующим предприятием района и «выпали» из учёта по инвестициям Тбилисского района.

Традиционно, наибольший вклад в инвестиционное развитие района вносят предприятия сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности.

Работа по привлечению инвестиций в районе ведется на постоянной основе. Муниципальное образование делает ставку не только на поиск новых инвесторов, но и на тесное сотрудничество с уже действующими предприятиями, которые развиваются, расширяют и модернизируют производство.

По итогам исполнения в части инвестиционных вложений, предусмотренными Стратегией СЭР-2020 года, предоставленные отделом экономики, реализованы следующие инвестиционные проекты.

Многоэтажный жилой дом на 47 квартир в ст. Тбилисской - построен трёхэтажный дом компанией ЖСК «Куб» по адресу: ст. Тбилисская, ул. Толстого, 1 Б., сумма проекта 50,0 млн. руб. (проект реализован в 2016-2019 гг.).

Два жилых двухквартирных дома в поселке Октябрьский - дома построены по адресу: п. Октябрьский, пер. Абрикосовый, дом 5 и дом 7 (проект реализован в 2011 г.)

Завод 2-й очереди по производству объёмных модулей - реализована 1 очередь проекта по производству и сборке быстровозводимых домов компанией ООО «Опытно-конструкторский завод объёмных модулей № 1» (ст. Тбилисская, Элеваторная ул., дом 72), инвестор прекратил реализацию проекта в связи с низким спросом на продукцию, сумма проекта 15,0 млн. руб. (проект реализован в 2011 г.)

Строительство кирпичного завода - реализован компанией ООО «Светлана». Строительство гиперпрессованого кирпича по адресу: х. Новопеховский Первый. Сумма проекта составила 1,5 млн. руб. с созданием одного рабочего места (проект реализован в 2017 г.)

Также в 2016 году было подписано 2 соглашения с:

ООО «Стройсервис» по модернизации кирпичного завода в ст. Тбилисской (в рамках проекта было произведено обновление оборудования) на сумму 3,0 млн. руб.;

ИП Токарев В.А. по модернизации кирпичного завода в х. Зиссермановский (в рамках проекта было модернизировано 2 сушильных цеха) на сумму 15,0 млн. руб.

Гостинично - торговый комплекс на автодороге Темрюк – Краснодар - Кропоткин - строительство гостинично - торгового комплекса «Усадьба» ИП Губина Ирина Александровна реализован в 2016-2017 годах. Сумма проекта 8,0 млн. руб., создано 7 новых рабочих мест.

Также данный инвестор в 2017-2018 году реализовал проект объекта второй очереди строительства придорожного сервиса на сумму 9,0 млн. руб. с созданием 5 новых рабочих мест (проект включает в себя автомойку, СТО, стоянку большегрузных машин).

Завод по производству и розливу питьевой воды - проект не реализован в связи с отсутствием заинтересованности инвесторов, а также высокой конкуренцией на рынке Краснодарского края.

Завод по переработке сельскохозяйственной продукции - проект реализует предприятие ООО «МБ АГРО» ст. Тбилисская, ул. Элеваторная 1 «Д». Сумма проекта 150,0 млн. руб., с созданием 11 новых рабочих мест. Вид производимой продукции (масло технического назначения, корма, пелллеты топливные). Также инвестором планируется провести 2 этап по дальнейшему увеличению мощностей до 2026 года.

Два тепличных комплекса - проектом было предусмотрено строительство тепличного комплекса интенсивного типа 5 поколения, мощностью 21 320 тонн в год томатов и 32 760 тонн в год огурцов. В 2016 году предприятием ООО «Овощной Мир Кубани» в адрес администрации МО Тбилисский район направило декларацию о намерении реализовать проект по строительству тепличного комплекса площадью 60 га, с производительностью 54 080 тонн овощей ежегодно. Сумма проекта оценивалась в 14,9 млрд. руб. В процессе получения Технических условий расходы за подключение к сетям газоснабжения и электроснабжения оказались выше запланированных, в связи с чем инвестор отказался от дальнейшей реализации проекта.

Для реализации стратегической цели по увеличению площади защищённого грунта и увеличению производства свежих овощей, проводилась целенаправленная работа по вовлечению в этот процесс мелких предпринимателей, в результате чего за период реализации Стратегии СЭР-2020 площадь защищённого грунта возросла более чем в 3 раза до 10 000 кв.м.

В связи с чем, в 2016 году было подписано соглашение с ИП Хомидовым К.А. по строительству 5 теплиц в Марьинском сельском поселении Тбилисского района, проект реализован, также ИП Дробилко Д.Н. реализует проект по строительству теплиц для выращивания сельскохозяйственной продукции на площади 1 га.

Оздоровительный комплекс - в 2017 году было подписано соглашение с ИП Балян А.Э. по строительству лечебно - диагностического центра в ст. Тбилисской по ул. Октябрьской. Сумма проекта составила 40,0 млн. руб. Проект был реализован, но в связи с высокой конкуренцией в сфере медицинских услуг, инвестором было принято решение о перепрофилировании назначения данного объекта в офисно - торговое.

Завод по производству семян - в 2012 году между ООО «Сингента» и администрацией МО Тбилисский район было заключено соглашение о строительстве завода по производству семян подсолнечника мощностью 5 000 тонн год, на сумму 3,2 млрд. руб. и созданием 150 новых рабочих мест. Перед реализацией проекта вопрос о строительстве был вынесен на общественное обсуждение, на котором жители Тбилисского района не поддержали инициативу реализации проекта, в связи с чем соглашение о реализации было расторгнуто. Сформировалась инициативная группа граждан, которая блокировала проект по экологическим аспектам.

В Стратегии СЭР-2020 было предусмотрено приобретение 11 автобусов. В 2013 году было приобретено 9 автобусов для нужд пассажирских перевозок на сумму 9,8 млн. руб., договор на приобретение был заключен с ООО ТСЦ «Русавтопром - Краснодар». В 2021 году было приобретено в лизинг у АО «Сбербанк лизинг» 7 транспортных средств для подвоза учащихся в общеобразовательные учреждения Тбилисского района на сумму 24,1 млн. руб. Данный проект был реализован в 2021 году.

В рамках Международного инвестиционного форума «Сочи» за 2015-2018 годы муниципалитетом заключено 24 инвестиционных соглашения на сумму 2 469,1 млн. руб. с созданием 178 новых рабочих мест. Реализовано 22 инвестиционных проекта на сумму 1 444,1 млн. руб.

Информация о реализации инвестиционных проектов за 2015-2018 годы, заключенных на Международном инвестиционном форуме в г. Сочи, предоставленной отделом экономики администрации МО Тбилисский район, приведена в Приложении № 2.

Кроме того, на территории МО Тбилисский район с 2016 года ежегодно проводится муниципальный инвестиционный форум. Всего за период 2016-2020 годы заключено 54 инвестиционных соглашения на общую сумму 461,1 млн. руб. и с созданием более 70 рабочих мест. На конец 2021 года реализовано 49 инвестиционных проектов на общую сумму 346,3 млн. руб.

Информация о реализации инвестиционных проектов за 2016-2020 годы на территории Тбилисского района, заключенных на муниципальном форуме в ст. Тбилисской, предоставленной отделом экономики администрации МО Тбилисский район, приведена в Приложении № 3.

Всего за период 2016-2020 годы МО Тбилисский район заключено 78 инвестиционных соглашений на общую сумму 2 930,2 млн. руб. с созданием более 250 рабочих мест. Реализовано 71 инвестиционных проектов на общую сумму 1 097,8 млн. руб.

Эти и другие вышеприведенные данные свидетельствуют о том, что в 2010-2020 годах развитие Тбилисского района носило инвестиционный характер.

В 2019 году завершился срок реализации Стратегии СЭР-2020.

Результаты Стратегии СЭР-2020 - повышение экономической, бюджетной и социальной эффективности представлены в Приложении № 4.

В МО Тбилисский район запланированные Стратегией СЭР-2020 многие показатели, характеризующие развитие экономики МО, имеют положительную тенденцию к запланированным показателям 2019 года и к уровню 2010 года.

Однако ряд показателей по разным причинам остались не выполненными.

Снижение численности, родившихся к плану 2019 года и к плану 2010 года связано с тем, что с 2012 года в районе уменьшается количество женщин фертильного возраста, что повлияло на не достижение показателей в части коэффициента рождаемости (65,6 % и 73,6 %).

Не достигнуты показатели по обеспеченности больничными койками (к плану 2019 года и к плану 2010 года соответственно 60,2 % и 60,1 %), врачами (83,2 % и 87,6 %), средним медицинским персоналом (84,6 % и 86,0 %).

Обеспеченность населения врачами и средним медперсоналом не достигает запланированного значения в связи с недостатком квалифицированных медицинских кадров, а также хоть и незначительным, но все же увеличением среднегодовой численности населения, используемой в расчете показателя.

Численность детей в учреждениях детского дошкольного возраста (86,8 % к плану 2019 г.), охват детей дошкольным образованием (82,4 % к запланированному показателю), число детей и подростков, систематически занимающихся спортом в спортивных школах (к плану 2019 года и к плану 2010 года соответственно 82,8 % и 97,4 %) число детей и подростков, не достигли планового показателя в связи со снижением контингента в потребности в детских садах сельских поселений.

Показатель по обеспеченности учреждениями культурно-досугового типа, учреждений на 100 тыс. населения немного не достиг плана (на 0,2 ед.) и составил 51,2 (при плане 51,4).

Также отмечаются недостаточные темпы выполнения плановых заданий по объему промышленного производства, прибыли прибыльных предприятий, фонду заработной платы.

Прибыль прибыльных предприятий по итогам 2019 года сложилась в сумме 311,8 млн. руб. Плановое задание достигнуто на 24,4 % (37,0 % к 2010 г.). Фонд заработной платы составил 2 800,6 млн. руб. или 81,3 % к плану 2019 г. и 191,3 % к 2010 г. В 2019 году снижение прибыли и фонда заработной платы обусловлено тем, что наиболее крупные предприятия ООО «Кубанские масла», ЗАО «Тбилисский маслосырзавод» и ООО «Гречишкинская зерновая компания» по итогам года сработали с убытком. Существенное снижение прибыли в 2019 году сложилось в компании ООО Кубанские масла», которая входит в группу компаний ЭФКО. Данная компания работает с ООО «Кубанские масла» по «давальческой схеме», то есть готовую продукцию реализует сама и прибыль отражается у нее, а ООО «Кубанские масла» занимается переработкой с/х продукции.

Убыток по предприятию ЗАО «Тбилисский маслосырзавод» сложился из-за большой конкуренции и отсутствия рынков сбыта. Убыток по предприятию ООО «Гречишкинская зерновая компания» из-за снижения объема услуг по хранению и складированию зерна.

По данным межрайонного отдела статистики за 2019 год, объем отгруженных товаров собственного производства по перерабатывающим предприятиям промышленного производства в Тбилисском районе составил 5 459,0 млн. руб. или 38,6 % от планового задания и 114,2 % к уровню 2010 года.

Недостаточный уровень выполнения планового задания по объему отгруженных товаров собственного производства, обусловлено тем, что предприятие Тбилисского района ООО «Кубанские масла» работает на давальческом сырье, ЗАО «Тбилисский маслосырзавод» - произвел затоваривание складов, а так же реализация продукции ниже себестоимости, по причине установления крупными ритейлерами своих ценовых условий.

К плану 2019 года оборот розничной торговли, оборот общественного питания, объем платных услуг, объем услуг предприятий транспорта, объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство» показатели снижены в связи с изменением учета реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (снижено количество субъектов малого и среднего предпринимательства, предоставляющих услуги).

Также не достигнут показатель по строительству, связано с реорганизацией на территории района предприятия АО «Тбилисскаярайгаз» (участок Тбилисского района вошел в состав Филиала № 5 г. Гулькевичи).

В сфере ЖКХ не достигнут показатель по удельному весу потерь воды в процессе производства и транспортировки потребителям, который составил 30,0 %, что выше запланированного на 3,0 % и ниже уровня 2010 г. на 5,0 %, что требует выполнения мероприятий по ремонту объектов системы водоснабжения.

**БЮДЖЕТ**

Исполнение бюджета (по доходам и расходам),обеспечение его сбалансированности (своевременное поступление в бюджет доходов (в первую очередь налогов) и финансирование мероприятий (в том числе наиболее социально - значимых)является важнейшей задачей в организации деятельности МО Тбилисский район.

**8.4. Доходы бюджетов Тбилисского района и входящих в его состав сельских поселений (Тбилисского, Ванновского, Геймановского, Алексее-Тенгинского, Ловлинского, Марьинского, Нововладимировского, Песчаного)****, использование муниципальной собственности.**

За периоды 2007-2012 гг., 2017-2021 гг. налоговые и неналоговые доходы (далее - ННД, собственные доходы[[13]](#footnote-13)) представлены в диаграмме 1.

Диаграмма 1

Налоговые и неналоговые доходы МО Тбилисский район

за периоды 2007-2012 гг, 2017-2021 гг.

Собственные доходы бюджета района в 2021 году выросли на 147,1 % (114,3 тыс. руб./462,6 тыс. руб.) по сравнению с 2007 годом и на 14,0 % (397,7 тыс. руб./462,6 тыс. руб.) по сравнению с 2017 годом.

Вместе с тем, доля собственных доходов в бюджете района не превышает 40,0 %, что свидетельствует о высокой доли зависимости от межбюджетных трансфертов (диаграмма 2).

Диаграмма 2

Доля собственных доходов и межбюджетных трансфертов в МО Тбилисский район за периоды 2007-2012 гг., 2017-2021 гг.

Более 90,0 % ННД сформировано за счет следующих источников доходов: НДФЛ, ЕНВД, ЕСХН, УСН, налог, взимаемый в связи с применением патентной системой налогообложения, арендная плата за землю (Приложение 5).

Наиболее стабильны в консолидированом бюджете района доходы от использования земли. В неналоговых доходах до 60,0 % приходится на арендную плату за землю, от продажи земельных участков (земли до разграничения и муниципальная собственность) поступления в бюджет составили в 2012 году 35,3 %, в 2017 году 64,8 %, в 2018 году 43,0 %, в 2019 году 45,5 % и в 2021 году 22,2 % (Приложение № 6).

Согласно информации отдела по управлению имуществом администрации МО Тбилисский район по состоянию на 31.07.2022 г. в 2021 году заключено 1 723 договора аренды земельных участков администрируемых ОУМИ в «ЕСУОНД» КК на общую сумму 52 011,5 тыс. руб., что на 298 договоров меньше чем в 2017 году и соответственно меньше на сумму 43 403,2 тыс. руб.

Ежегодно договоры аренды расторгаются, так в 2021 году расторгнуто 183 договора или 48,1 % от количества заключенных договоров на сумму 1 513,0 тыс. руб. Из числа расторгнутых заключены новые договора аренды.

В МО Тбилисский район ведется определенная работа по выявлению использования земельных участков самовольно. В 2020 году установлено 11 земельных участков на сумму арендной платы 440,2 тыс. руб., в 2021 году установлено 76 участков на общую сумму арендной платы 1 043,2 тыс. руб., что на 603,0 тыс. руб. больше, чем в 2020 году (Приложение № 7).

По состоянию на 31.07.2022 г. имеется задолженность по 623 договорам аренды земельных участков на сумму 11 371,0 тыс. руб., что на 6 128,0 тыс. руб. больше, чем в 2021 году (Приложение № 8). Из них сумма задолженности по предприятиям банкротам составляет 2 593,0 тыс. руб. (ООО «Стройиндустрия - Юг» на сумму 1 456,0 тыс. руб., ООО «Кирпичный завод Тбилисский» на сумму 768,0 тыс. руб., ООО «Кубанская компания «Элит-масло» на сумму 369,0 тыс. руб.). Сумма задолженности нереальная к взысканию, в связи с ликвидацией предприятий составляет 1 174,0 тыс. руб. (ООО «Научно-производственное объединение «ЮгПроектСтрой» на сумму 118,0 тыс. руб., ООО «Атриум» на сумму 92,0 тыс. руб., ЖСК «Премьер» на сумму 964,0 тыс. руб.).

В текущем 2022 году ведется работа по взысканию задолженности в судебном порядке, в том числе:

взыскана задолженность на сумму 106,0 тыс. руб.;

сумма задолженности, находящаяся в работе федеральной службы судебных приставов – 2 320,0 тыс. руб.;

подготовлено и направлено претензий на сумму 1 111,6 тыс. руб.

На постоянной основе ведется работа по взысканию задолженности по арендной плате за земельные участки.

Ввиду высокой задолженности по договорам аренды, КСП МО Тбилисский район рекомендует повысить платежную дисциплину плательщиков и претензионно-исковую работу.

Следует отметить, что поступления арендной платы за землю в бюджет муниципального района в 2017 году по сравнению с 2016 годом уменьшились на сумму 7 075,2 тыс. руб. ввиду ее продажи. В период 2019-2021 гг. доходы от продажи земли также снижались по мере выкупа земельных участков, ранее находящихся в аренде.

Информация о доходах от использования земли за период 2012-2016 гг., 2017-2022 гг. (по состоянию на 31.07.2022 г.) представлены в таблице 5:

Таблица 5

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Доход**  **% зачисления**  **в бюджет** | **факт 2012**  **50%**  **тыс. руб.** | **факт 2016**  **100%**  **тыс. руб.** | **факт**  **2017**  **100%**  **тыс. руб.** | **факт**  **2018**  **100%**  **тыс. руб.** | **факт**  **2019**  **100%**  **тыс. руб.** | **факт**  **2020**  **100%**  **тыс. руб.** | **факт 2021**  **100%**  **тыс. руб.** | **факт 2022 (на 31.07.22)**  **100%**  **тыс. руб.** |
| 1 | Арендная плата за землю | 37 809,3 | 63 360,4 | 56 285,2 | 62 077,2 | 55 351,9 | 49 642,8 | 47 422,7 | 18 411,1 |
| 2 | От продажи земли | 23 929,6 | 169 062,8 | 117 627,4 | 46 906,3 | 48 645,5 | - 554,8 | 18 517,9 | 12 461,5 |

Из представленных данных видно, что при сопоставимых объемах отчислений, размер арендной платы с 2019 года постепенно снижается. Так же снижаются и доходы от продажи земли, ввиду уменьшения объемов свободных к продаже земель.

Контрольно - счетной палатой проведен анализ поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидируемый бюджет района с учетом установленных нормативов отчислений по уровням бюджетов за 2010, 2015, 2020 и 2021 годы (информация о поступлениях налоговых и неналоговых доходов, с учетом установленных нормативов, по МО Тбилисский район за указанные периоды приведена в Приложении № 9) (диаграмма 3).

Диаграмма 3

Анализ поступления налоговых и неналоговых доходов по уровням бюджетов за 2021 год составил в общей сумме 1 222,5 млн. руб., в том числе поступления в краевой и федеральный бюджеты составили 760,0 млн. руб. что составляет 45,4 % консолидированного бюджета МО Тбилисский район (1 674,4 млн. руб.) (Приложение № 6).

В случае зачисления всех налоговых и неналоговых поступлений в бюджет района без установленных нормативов отчислений в другие уровни бюджета, могло бы увеличить объем направляемых средств бюджета на решение социально-значимых вопросов.

В целях мобилизации доходов в бюджет МО Тбилисский район, оптимизации структуры муниципальной собственности МО Тбилисский район и повышения эффективности ее использования Советом МО Тбилисский район ежегодно утверждается Программа приватизации муниципального имущества МО Тбилисский район (Приложение № 10).

Следует отметить, что план приватизации в 2017 году не выполнен, в 2018 году выполнен на 20,0 % (реализовано транспортное средство ВАЗ 21213), в последующие годы (2019 - истекший период 2022 гг.) не выполнен.

Причины низких поступлений от приватизации (в 2015, 2016, 2018 годах - 0,5 млн. руб.) - отсутствие привлекательных для коммерческого использования объектов, а также низкие ликвидность и техническое состояние имущества, включенного в прогнозные планы.

**8.5.** **Исполнение расходов бюджета Тбилисского района и** проверка годовой бюджетной отчетности (в части полномочий Палаты)

Общий анализ структуры расходов районного бюджета в проверяемом периоде показал, что основными направлениями расходов бюджета являлись: общегосударственные вопросы, образование, социальная политика.

Плановые назначения по всем разделам бюджетной классификации расходов бюджетов были исполнены в среднем на 97,5 %.

Расходы бюджета в разрезе разделов функциональной классификации бюджетных расходов представлены в Приложении № 11.

По результатам контрольных мероприятий по проверке форм годовой бюджетной отчетности за период 2013-2020 гг. нарушений и недостатков не выявлено.

За 2021 год выявлено нарушение приказа Минфина России от 01.09.2021 г. № 120н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности» и о внесении изменений в некоторые приказы Министерства финансов Российской Федерации по вопросам осуществления внутреннего финансового аудита».

**8.5.1. Проверка годовой бюджетной отчетности сельских поселений входящих в состав Тбилисского района (выборочно).**

Проверки годовой бюджетной отчетности проведены в отношении администраций Тбилисского, Ванновского, Марьинского, Песчаного сельских поселений Тбилисского района.

Тбилисское сельское поселение Тбилисского района (далее — Тбилисское с/п) является самым крупным из восьми поселений, входящих в состав Тбилисского района, площадь земель в его границах составляет 34,5 тыс. га.

Основная отрасль экономики Тбилисского с/п - сельское хозяйство.

По результатам контрольных мероприятий по проверке форм годовой бюджетной отчетности за период 2014-2021 гг. выявлены нарушения:

пункта 7 Инструкции № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12. 2010 г. № 191н (далее Инструкция № 191н) в Тбилисском сельском поселении инвентаризация активов и обязательств не проводилась;

статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ в годовой бюджетной отчетности отсутствует информация о результатах осуществления внутреннего финансового аудита, в целях подтверждения выводов о надежности (об эффективности) внутреннего финансового контроля, достоверности бюджетной отчетности;

пояснительная записка к годовой бюджетной отчетности (ф.0503160) не соответствует требованиям Инструкции № 191н с учетом внесенных в нее изменений;

[подпункта «б» пункта 6](http://internet.garant.ru/document/redirect/402864938/10062), [пункта 37](http://internet.garant.ru/document/redirect/402864938/1037) Стандарта от 01.09.2021 г. № 120н внутренний финансовый аудит, в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности в Тбилисском сельском поселении, не проводился;

пункта 2 приказа финансового управления муниципального образования Тбилисский район от 28.12.2021 г. № 129 «О составлении и сроках представления годовой отчетности об исполнении консолидированного бюджета Тбилисского района и годовой сводной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений Тбилисского района за 2021 год и утверждении состава и сроков представления квартальной, месячной отчетности в 2022 году» Тбилисским сельским поселением нарушен срок сдачи годовой бюджетной отчетности.

Ванновское сельское поселение Тбилисского района (далее - Ванновское с/п) расположено в 4 км от районного центра – ст. Тбилисской, площадь земель в его границах составляет 10,5 тыс. га.

Основная отрасль экономики Ванновского с/п - сельское хозяйство.

По результатам контрольных мероприятий по проверке форм годовой бюджетной отчетности за период 2014-2021 гг. выявлены нарушения:

статьи 160.2 Бюджетного кодекса РФ, в годовой бюджетной отчетности отсутствует информация о результатах осуществления внутреннего финансового аудита, в целях подтверждения выводов о надежности (об эффективности) внутреннего финансового контроля, достоверности бюджетной отчетности;

пункта 7 Инструкции № 191н не проведена годовая инвентаризация по администрации Ванновского с/п;

пункта 151 Инструкции № 191н пояснительная записка (ф.0503160) составлена без приложений (таблиц);

[подпункта «б» пункта 6](http://internet.garant.ru/document/redirect/402864938/10062), [пункта 37](http://internet.garant.ru/document/redirect/402864938/1037) Стандарта от 01.09.2021 г. № 120н внутренний финансовый аудит, в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности в Ванновском с/п, не проводился;

пункта 2 приказа финансового управления муниципального образования Тбилисский район от 28.12.2021 г. № 129 «О составлении и сроках представления годовой отчетности об исполнении консолидированного бюджета Тбилисского района и годовой сводной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений Тбилисского района за 2021 год и утверждении состава и сроков представления квартальной, месячной отчетности в 2022 году» Ванновским с/п нарушен срок сдачи годовой бюджетной отчетности.

Марьинское сельское поселение Тбилисского района (далее – Марьинское с/п) расположено в 12 км на юго-запад от районного центра – ст. Тбилисской, площадь земель в его границах составляет 8,5 тыс. га.

Основная отрасль экономики Марьинского с/п - сельское хозяйство.

По результатам контрольных мероприятий по проверке форм годовой бюджетной отчетности за период 2014-2021 гг. выявлены нарушения:

статьи 160.2 Бюджетного кодекса РФ, в годовой бюджетной отчетности отсутствует информация о результатах осуществления внутреннего финансового аудита, в целях подтверждения выводов о надежности (об эффективности) внутреннего финансового контроля, достоверности бюджетной отчетности;

расхождения показателей аналитических счетов, отражающих расчеты по доходам, расчеты по платежам в бюджет, (счета 030300000) по главной книге и ф. 0503130;

пояснительная записка, представленная к проверке в составе бюджетной отчетности, сформирована не в полном объеме с замечаниями;

статьи 264.1 БК РФ, приказа Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в редакции последних изменений - Приказ Минфина РФ от 20.08.2019 г. № 131н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 г. № 191н» акты о результатах инвентаризации по форме № 0504835 и инвентаризационные описи по форме № 0504087 не представлены;

подпункта «б» пункта 6, пункта 37 Стандарта от 01.09.2021 г. № 120н внутренний финансовый аудит, в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности в Марьинском с/п, не проводился.

Песчаное сельское поселение Тбилисского района (далее — Песчаное с/п) расположено в 18 км от районного центра – ст. Тбилисской, площадь земель в его границах составляет 7,8 тыс. га.

Основная отрасль экономики Песчаного с/п - сельское хозяйство.

По результатам контрольных мероприятий по проверке форм годовой бюджетной отчетности за период 2014-2021 гг. выявлены нарушения:

статьи 160.2 Бюджетного кодекса РФ в годовой бюджетной отчетности отсутствует информация о результатах осуществления внутреннего финансового аудита, в целях подтверждения выводов о надежности (об эффективности) внутреннего финансового контроля, достоверности бюджетной отчетности;

пункта 3 статьи 11 Федеральный закон от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части не утверждения локально нормативного акта о проведении инвентаризации;

пункта 7 Инструкции № 191н перед составлением годовой бюджетной отчетности должна быть проведена инвентаризация активов и обязательств. Песчаным с/п Тбилисского района не предоставлено распоряжение «О проведении инвентаризации»;

нарушен срок предоставления бюджетной отчетности;

информативность пояснительной записки низкая, не раскрывает подробную информацию об организационной структуре учреждений, результатах деятельности;

инструкций по бюджетному учету № 157н и №162н в составе годовой бюджетной отчетности отсутствует Главная книга за 2017 год. Годовая бюджетная отчетность Песчаного с/п, составленная без Главной книги, вызывает сомнение в достоверности показателей бюджетной отчетности;

подпункта 6 пункта 4 статьи 264.1 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета» и подпункта 2 пункта 3 статьи 266.1 БК РФ представлена недостоверная бюджетная отчетность. Установлены расхождения показателей аналитических счетов по главной книге № 050472 и формы № 0503120 «Баланс»;

подпункта «б» пункта 6, пункта 37 Стандарта от 01.09.2021 г. № 120н внутренний финансовый аудит, в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности в Песчаном с/п, не проводился.

Специалистами контрольно - счетной палаты МО Тбилисский район направлены представления в части устранения вышеназванных нарушений, а также даны рекомендации по устранению замечаний при составлении бюджетной отчетности в очередном финансовом году.

**ЭКОНОМИКА** (выборочно по отраслям)

Анализ состояния отдельных отраслей экономики (сельского хозяйства, жилищно-коммунальный комплекс, дорожное хозяйство) дал характеристику развития Тбилисского района.

8.6. Сельское хозяйство

Экономика МО Тбилисского района представлена в основном сельскохозяйственным производством. Доля продукции сектора агропромышленного комплекса находится на первом месте. От развития сельского хозяйства во многом зависит жизненный уровень и благосостояние населения: питание, среднедушевой доход, потребление товаров и услуг, социальные условия жизни.

Тбилисский район обладает достаточным ресурсно-сырьевым потенциалом, создающим условия для развития сельскохозяйственного производства.

Основными целями развития агропромышленного комплекса являются:

создание эффективного аграрного комплекса, способного обеспечить увеличение производства основных видов сельскохозяйственной продукции;

привлечение инвесторов в отрасль сельского хозяйства района;

наращивание объемов производства сельскохозяйственной продукции личными подсобными хозяйствами района.

Стратегией СЭР-2020 для выполнения основных целей сельского хозяйства предусматривалось:

модернизировать сельскохозяйственное производство путем интенсивного технологического обновления отрасли и создания новых высокотехнологичных производств -проведение полной замены устаревшей техники и технологий в сельскохозяйственном производстве;

осуществить мероприятия по поддержке почвенного плодородия;

приоритетное развитие животноводства.

К 2020 году прогнозировалось увеличение производства животноводческой продукции по отношению к 2010 году: численность КРС (голов) на 11,7 %, численность птицы на 128,3 %. К 2020 году производство мяса довести до 20,0 тыс. тонн и обеспечить рост на 84,0 %, производство молока довести до 44,8 тыс. тонн и обеспечить рост на 18,4 %. Производство зерна к 2020 году должно составить 280,4 тыс. тонн (в 2010 г. – 252,9 тыс. тонн) (Приложение 4).

В Тбилисском районе с 2010 по 2021 год количество сельскохозяйственных организаций остается неизменным и составляет 9 организаций: ЗАО им. Т.Г. Шевченко, ПАО Марьинское, ОАО «Кропоткинское», ЗАО «Алексеетенгинское», ЗАО племзверосовхоз «Северинский», ООО «Восход», ЗАО «Агрофирма «Дружба», ООО «Заря», ООО «Тифлисский колос». При этом численность работников этих организаций снижалась с 1487 работников в 2012 году до 1201 работника в 2021 году.

Также для выполнения основных направлений развития сельского хозяйства в Тбилисском районе развиваются крестьянско-фермерские хозяйства (далее – КФХ (ИП)) и личные подсобные хозяйства (далее - ЛПХ).

Из предоставленных данных отделом сельского хозяйства администрации МО Тбилисский район (от 29.07.2022 г. № 2-02/746 и 04.08.2022 г. № 2-02/769), в Тбилисском районе с 2010 по 2021 годы количество КФХ (ИП) и ЛПХ представлена в таблице 6:

Таблица 6

Количество КФХ (ИП) и ЛПХ

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование | 2010г. | 2019г. | 2020г. | 2021г. | 2020г./ 2010г. (гр.5/ гр.3) % | 2021г./ 2020г.  (гр.6/ гр.5) % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1 | КФХ (ИП) (кол-во ед.) | 362 | 319 | 326 | 324 | 90,0 | 99,4 |
| 2 | ЛПХ (кол-во ед.) | 18 421 | 17 943 | 17 943 | 18 305 | 97,4 | 102,0 |

Как видно из таблицы наблюдается снижение по количеству КФХ (ИП) в сравнении с 2010 г. к уровню 2020 г. на 10,0 %.

По ЛПХ за 2010-2020 гг. наблюдается незначительное снижение количества на 2,6 %. За 2021 год ЛПХ составляют 18 305 единиц, что составляет 38,1 % от населения в районе, которое по состоянию на 01.01.2022 г. составляет 48 008 тыс. человек.

Объем производства сельскохозяйственной продукции за 2007-2021 гг., согласно отчетным данным отдела экономики администрации МО Тбилисского района опубликованным на сайте <https://www.adm-tbilisskaya.ru/about/dep_agriculture/>, приведен в таблице 7:

|  |
| --- |
|  |

Таблица 7

Объем продукции собственного производства сельхозтоваропроизводителей предусмотренные Стратегией СЭР-2020

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование показателя | 2010г | 2018г. | | 2019г. | | 2019г (гр.7/ гр.3) % | 2019г./2010г. (гр.7/ гр.3) % |
| план | факт | план | факт |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1 | Объем продукции собственного производства всех сельхозтоваропроизводителей (млн. руб) | 4 299,7 | 6 830,9 | 10 302,1 | 7 303,3 | 10 435,6 | 142,8 | 242,7 |

По данным анализа выполнения стратегического планирования до 2020 года в Тбилисском районе, наблюдается положительная динамика, рост объема производства сельскохозяйственной продукции за период 2010-2019 гг. вырос на 6 135,9 млн. руб. или 142,7 % к 2010 году.

Однако, администрацией Тбилисского района не обеспечена реализация основных стратегических направлений – развитие животноводства (поголовье свиней) и производство яиц. Стратегией СЭР-2020 поголовье свиней на 2010 год планировалось в количестве 14 504 голов, фактическое поголовье в 2019 году отсутствовало. В связи с выполнением ограничительных мероприятий по ликвидации АЧС в Тбилисском районе поголовье свиней ликвидировано. Производство яиц на 2010 год предусматривалось 33,7 млн. шт., фактическое производство за 2019 год составило 18,6 млн. шт. за счет уменьшения туров посадки птицы яичной породы на птицефабрике «Тбилисская» АО фирма Агрокомплекс им. Н.И. Ткачева (Приложение № 4).

В рамках мероприятий государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 05.10.2015 г. № 94 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на территории МО Тбилисский район проводится реализация мероприятий муниципальных программ по поддержке сельскохозяйственного производства в Краснодарском крае в части предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства, сельскохозяйственным потребительским кооперативам.

В анализируемом периоде (2019 - 1-е полугодие 2022 гг.) в бюджет МО Тбилисский район поступили субсидия на возмещение части затрат (молоко, мясо КРС, строительство теплиц, приобретение сельскохозяйственных животных), в том числе:

2019 – 20 310,8 тыс. руб. (исполнение 100,0 %);

2020 – 21 430,0 тыс. руб. (исполнение 100,0 %);

2021 – 11 650,0 тыс. руб. (исполнение 100,0 %);

1-е полугодие 2022 – 18 366,4 тыс. руб. (исполнение 45,4 %).

В принятой решением Совета МО Тбилисский район от 28.05.2020 г. № 646 Стратегии СЭР-2030 нашли отражение все цели и задачи предусмотренные Стратегией СЭР-2020: создание условий для устойчивого развития сельского хозяйства, ускорение темпов роста сельскохозяйственного производства обеспечивающие потребности населения и предприятий перерабатывающей промышленности Тбилисского района в основных видах сельскохозяйственной продукции.

Стратегией СЭР-2030 поставлена задача достичь к 2030 году:

объем продукции сельского хозяйства всех форм собственности -

13 460 млн. руб.;

производство зерна - 336,8 тыс. тонн;

производство овощей - 8,5 тыс. тонн;

производство мяса скота и птицы - 44,6 тыс. тонн;

производство молока - 66,0 тыс. тонн.

Такие показатели могут быть достигнуты за счет введения современных технологий, повышения продуктивности скота и сохранности молодняка. Для стабильности роста производства продукции растениеводства, небходимо внедрение предприятиями высокопродуктивных сортов и гибридов сельскохозяйственных культур.

**8.7. Жилищно - коммунальный комплекс**

В части создания современной инфраструктуры как одного из стратегических направлений развития МО Тбилисский район Стратегией СЭР-2020 и Стратегией СЭР-2030 предусмотрено:

обеспечение надежного и бесперебойного теплоснабжения жилищного фонда, объектов промышленного и социально-культурного назначения;

обеспечение надежного и бесперебойного электроснабжения жилищного фонда, объектов промышленного и социально-культурного назначения;

поддержание надлежащего технического состояния автомобильных дорог, оценка их технического состояния, а также организация и обеспечение безопасности дорожного движения;

создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания, развитие транспортной инфраструктуры с повышением уровня безопасности, доступности и качества услуг транспортного комплекса для населения;

развитие системы газоснабжения для улучшения социально-экономических условий жизни населения на территории муниципального образования Тбилисский район;

повышение уровня экологии для жизни населения, а также повышение уровня экологического просвещения жителей муниципального образования Тбилисский район;

обеспечение жителей Тбилисского района качественной коммунальной услугой (холодное водоснабжение);

обеспечение жителей Тбилисского района качественной коммунальной услугой (водоотведение).

По данным предоставленным управлением по ЖКХ строительству, архитектуре администрации муниципального образования Тбилисский район (письмо от 17.08.2022 г. № 139-7098/22-03-03.1) за периоды с 2007 года по 2021 год в МО Тбилисский район протяженность коммунальных сетей составила:

Диаграмма 4

Протяженность коммунальных сетей за периоды 2007-2012, 2017-2021 гг.

Из диаграммы видно, что протяженность тепловой сети за период с 2007 года по 2021 год увеличилась на 3,6 км., протяженность водопроводной сети не изменялась и составляет 448,2 км., протяженность канализационной сети увеличилась на 3,8 км., протяженность газовой сети увеличилась на 507,7 км.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проверена реализация мероприятий муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» направленных в том числе на достижение целей Стратегии СЭР-2020 и Стратегии СЭР-2030 путем модернизации и технического перевооружения котельных, работающих на неэффективных видах топлива, строительства сети газораспределения с использованием средств краевого бюджета, модернизации объектов инженерной инфраструктуры в сферах тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения.

Согласно данным размещенным на сайте <https://www.adm-tbilisskaya.ru/city/economic_catalog/infrastructure/> инженерная инфраструктура Тбилисского района представлена следующими инженерными сетями:

Теплоснабжение.

Теплоснабжение в Тбилисском районе обеспечивают 19 котельных. Износ котельного оборудования составляет 62,0 %. Из существующих тепловых сетей ветхие сети составляют 43,0 %, аварийных сетей нет.

Стратегией СЭР-2020 были предусмотрены:

модернизация 7 котельных работающих на неэффективных видах топлива;

замена всех ветхих сетей теплоснабжения (5,0 км).

К 2020 году проведена модернизация 3 котельных работающих на неэффективных видах топлива по адресу с. Ванновское, ул. Гагарина, дом 4, ст. Алексее-Тенгинская, ул. Школьная, дом 5, ст. Геймановская, ул. Комсомольская, дом 139. Заменено ветхих сетей теплоснабжения 4,3 км.

Стратегией СЭР-2030 предусмотрена модернизация 4 котельных, работающих на неэффективных видах топлива.

В бюджете на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования на модернизацию 2 котельных по адресу х. Северин, ул. Ленина, дом 13, х. Песчаный, ул. Октябрьская, дом 38.

Газоснабжение.

Общая протяженность газопроводов составляет 798,8 км. В настоящее время на территории муниципального образования Тбилисский район не газифицировано 14 населенных пунктов, степень газификации составляет 76,5 %.

Стратегией СЭР-2020 было предусмотрено повышение уровня газификации района природным газом до 90,0 %.

В рамках мероприятий государственной программы Краснодарского края «Развитие топливно – энергетического комплекса», утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 12.10.2015 г. № 961 «Об утверждении государственной программы краснодарского края «Развитие топливно – энергетического комплекса» на территории МО Тбилисский район проводилась реализация мероприятий муниципальных программ по организации газоснабжения населения (поселений).

В анализируемом периоде (2020 - 1-е полугодие 2022 гг.) в бюджет МО Тбилисский район поступила субсидия на организацию газоснабжения населения (поселений), в том числе:

2020 – 500,0 тыс. руб. (исполнение 100,0 %);

2021 – 13 068,3 тыс. руб. (исполнение 99,9 %);

1-е полугодие 2022 – 3915,0 тыс. руб. (исполнение 0,0 %).

В 2021 году газифицирован х. Песчаный Тбилисского района, проложено 13,2 км. газопровода и выполнена установка ШРП. В настоящее время направлена заявка в министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края на проектирование объекта «Сеть газораспределения х. Веревкин Тбилисского района Краснодарского края».

Водоснабжение.

Услугами централизованного водоснабжения обеспечены все населенные пункты.

Сооружения системы водоснабжения: 4 водозабора, 5 насосных станций, 67 водонапорных башен, 3 резервуара чистой воды, из которых 2 - емкостью 500 куб. м., 1 - 2100 куб. м, 1 электролизная станция для изготовления гипохлорита натрия. В настоящее время из 67 имеющихся водонапорных башен замены требует 13.

Общая протяженность водопроводных сетей, расположенных на территории муниципального образования Тбилисский район составляет 448,2 км. В том числе аварийных и нуждающихся в замене 289,9 км. Степень износа существующих водопроводных сетей составляет 64,0 %. Из них:

протяженность сетей водоснабжения Ванновского сельского поселения составляет - 36,5 км. В том числе аварийных и нуждающихся в замене 5,5 км. Степень износа существующих водопроводных сетей в сельском поселении составляет 15,0 %.

протяженность сетей водоснабжения Марьинского сельского поселения составляет - 27,5 км водопроводных сетей. В том числе аварийных и нуждающихся в замене 15,0 км. Степень износа существующих водопроводных сетей в сельском поселении составляет 57,0 %.

протяженность сетей водоснабжения Песчаного сельского поселения составляет - 28,0 км., в том числе аварийных и нуждающихся в замене 19,0 км. Степень износа существующих водопроводных сетей в сельском поселении составляет 68,0 %.

протяженность сетей водоснабжения Тбилисского сельского поселения составляет – 218 км., в том числе аварийных и нуждающихся в замене 152,5 км. Степень износа водопроводных сетей составляет – 70,0 %.

Стратегией СЭР-2020 было предусмотрено сокращение процента износа ветхих водопроводных сетей до минимума путем реконструкции водонапорных башен и артезианских скважин.

Стратегией СЭР-2030 предусмотрена ежегодная замена ветхих водопроводных сетей, а также реконструкция водонапорных башен и артезианских скважин.

Процент износа ветхих водопроводных сетей сокращен на 5,0 %.

Для достижения целей Стратегии СЭР-2030, до конца 2022 года запланирован капитальный ремонт 2-х артезианских скважин по адресу: х. Северин, ул. Мира, дом 2 А, ст. Тбилисская, ул. Толстого, дом 2 А.

Водоотведение.

Из 41 населенного пункта Тбилисского района 3 обеспечены услугой централизованного канализования.

Протяженность сетей канализации составляет 17,7 км. Из общей сети канализации требует замены 15,0 км.

Стратегией СЭР-2030 предусмотрена замена всех ветхих канализационных сетей в х. Северин общей протяженностью 5,3 км., ветхих канализационных сетей в ст. Тбилисской общей протяженностью 5,0 км.

Для достижения целей Стратегии СЭР-2030 в 2023 году запланировано строительство очистных сооружений пропускной способностью 250 куб.м./сут. в х. Северин.

Транспортная инфраструктура Тбилисского района представлена автомобильным и железнодорожным транспортом.

Тбилисский район – транспортный узел, расположенный в центральной части Краснодарского края, имеющий развитые пути сообщения. Территорию района пересекает одна железнодорожная магистраль общегосударственного значения.

Транспортная отрасль охватывает все виды деятельности, связанные с перевозками грузов и пассажиров, выполняемые транспортными предприятиями всех форм собственности и организационно - правовых форм, подсобными подразделениями предприятий, отнесенных к другим отраслям.

Стратегией СЭР-2020 было предусмотрено приобретение 11 автобусов среднего и малого класса, с улучшенными технико-экономическими и экологическими характеристиками для обслуживания пригородных автобусных маршрутов регулярного сообщения.

Стратегией СЭР-2030 предусмотрено обновление автопарка, до 2030 года планируется приобретение 17 единиц транспорта.

По данным предоставленным отделом экономики администрации МО Тбилисский район приобретено 16 единиц техники в целях обновления автопарка.

**8.8. Дорожное хозяйство**

По данным Стратегии СЭР-2020 протяженность автомобильных дорог общего пользования на территории МО Тбилисский район осталась неизменной с 2010 года и составляет 538,0 км., в том числе регионального значения 184,4 км., местного значения 353,6 км.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального значения, проходящих на территории МО Тбилисский район, составляет 184,4 км., в том числе с асфальтобетонным и черногравийным покрытием - 170,4 км. (или 92,4 %), гравийные - 14 км. (7,6 %).

Протяженность местных дорог в районе составляет 353,6 км., в том числе имеют твердое покрытие (цементное, асфальтобетонное или гравийное) - 335,3 км., что составляет 94,8 % от общей протяженности местных дорог. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения не отвечающим нормативным требованиям составляет 66,5 %.

В рамках мероприятий государственной программы «Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края», утвержденное постановлением главы администрации (Губернатора) Краснодарского края от 12.10.2015 г. № 965 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края» на территории МО Тбилисский район проводилась реализация мероприятий муниципальных программ по капитальному ремонту дорог местного значения на условиях софинансирования, в которых в разные годы принимали участие сельские поселения Тбилисского района, Приложение № 12.

В анализируемом периоде (2019 - 2021 г., 1-е полугодие 2022 г.) в бюджеты сельских поселений МО Тбилисский район согласно финансовой отчетности код формы - 050324К «Отчет об использовании межбюджетных трансфертов из краевого бюджета МО и ТГВФ», от министерства транспорта и дорожного хозяйства Краснодарского края за счет средств краевого бюджета поступила субсидия на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (далее - субсидия) в общей сумме 184 113,9 тыс. руб., в том числе:

2019 - 56 953,0 тыс. руб. (исполнение 100,0 %);

2020 - 40 362,7 тыс. руб. (исполнение 100,0 %);

2021 -86 798,2 тыс. руб. (исполнение 100,0 %);

1-е полугодие 2022 - 0,0 тыс. руб.

Произведенные в соответствии с целевым назначением субсидии расходы, были проверены КСП в рамках контрольного мероприятия «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств» за 2019, 2020 и 2021 гг.

Нарушений статей 34 и 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации не выявлено.

Также в анализируемом периоде согласно финансовой отчетности код формы - 050324 «Отчет об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами РФ, МО и ТГВФ», средства из вышестоящих бюджетов на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные дороги» в бюджет МО Тбилисский район, а также в бюджеты сельских поселений МО Тбилисский район не поступали.

Стратегией СЭР-2030 определены стратегические приоритеты, цели и задачи дорожного фонда - это приведение транспортно - эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствие с требованиями технических регламентов, повышение пропускной способности автомобильных дорог, уровня безопасности дорожного движения, ликвидация транспортных заторов. Эти же цели предусмотрены Стратегией СЭР-2030 и для этого до 2030 года планируется снижение доли показателя протяженности автомобильных дорог местного значения, не отвечающим нормативным требованиям, до 10 % ежегодно.

СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА

**8.9. Образование**

Сеть образовательных организаций МО Тбилисский район на момент формирования Стратегии СЭР-2020 была представлена 33 образовательными учреждениями (таблица 8).

Таблица 8

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид образовательной организации | 2010 год | 2022год |
| Детские сады | 15 | 16 |
| Школы | 15 | 14 |
| Учреждения дополнительного образования | 3 | 3 |
| Итого: | 33 | 33 |

В 2022 году на территории МО Тбилисский район осуществляют деятельность также 33 муниципальных образовательных организаций: 14 школ с численностью по состоянию на 01.09.2022 года 5 325 обучающихся, 16 дошкольных образовательных организаций с охватом 1 598 воспитанников и 3 учреждения дополнительного образования с численностью посещающих 4 029 человек.

За проверяемый период снижение числа школ (-1) обусловлено реорганизацией муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 7 путем присоединения к нему муниципального общеобразовательного учреждения «Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа» (постановление АМО Тбилисский район от 29.08.2011 г. № 950). Увеличение количества детских садов (+1) произошло в связи с передачей Федеральным государственным унитарным предприятием «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» в ведение управлению образованием МО Тбилисский район детского сада № 7 «Теремок», расположенного по адресу: Тбилисский район, п. Октябрьский, ул. Псурцева, дом № 1.

Численность обучающихся в муниципальных образовательных организациях Тбилисского района в 2019-2022 годах характеризуется незначительным увеличением. Так Стратегией СЭР - 2020 было предусмотрено численность учащихся в школах 4 505, исполнение в 2019 году составило 5 260 или 116,8 % к плану (Приложение № 4).

Задачу перевести к 2025 году всех школьников на обучение в первую смену глава государства поставил в послании к Федеральному собранию в 2018 году. С этой целью с 2018 года в Краснодарском крае реализуется приоритетный проект «Современная образовательная среда для школьников», а с 2019 года – региональный проект «Современная школа».

Аналогичная цель установлена документами стратегического планирования Краснодарского края (к концу 2024 года все школьники края должны перейти на обучение в первую смену).

По состоянию на 01.09.2022 года в общеобразовательных организациях Тбилисского района во вторую смену обучаются 599 учащихся, в том числе в МБОУ «СОШ № 1» 63 ученика, в МБОУ «СОШ № 2» 212 учеников, в МБОУ «СОШ № 6» 324 ученика.

Перевести всех учеников в 1-ю смену в районе планируется к 2024 году за счет реализации национального проекта «Образование», мероприятия 1.1.1. подпрограммы «Создание объектов общественной инфраструктуры муниципальной собственности» государственной программы Краснодарского края «Развитие общественной инфраструктуры», утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30.11.2021 г. № 857 в целях достижения результатов регионального проекта «Современная школа».

На территории МО Тбилисский район проводится реализация мероприятий муниципальной программы по строительству школы на 1 100 мест.

В анализируемом периоде (2021 - 1-е полугодие 2022 гг.) в бюджет МО Тбилисский район поступила субсидия на строительство школы на 1 100 мест в сумме 834 174,0 тыс. руб., в том числе:

2022 – 254 764,1 тыс. руб. (КБ) (исполнено 31,0 %);

2023 – 451 939,7 тыс. руб. (ФБ), 127 470,2 тыс. руб. (КБ).

Также в анализируемом периоде на условиях софинансирования в бюджете МО Тбилисский район были предусмотрены средства на строительство школы на 1 100 мест в сумме 36 269,6 тыс. руб., в том числе:

2021 - 1 512,2 тыс. руб. (исполнено 94,5 %);

2022 - 10 615,3 тыс. руб. (исполнено 0,0 %);

2023 - 24 142,1 тыс. руб.

В 2021 году произведена оплата за счет средств местного бюджета по муниципальному контракту от 20.08.2021 г. № 21063.3 с ООО «КУБАНЬ УНИВЕРСАЛ ПРОЕКТ» за услуги по расчету корректировки проектно - изыскательских работ школы на 1100 мест в сумме 1 429,2 тыс. руб.

В 2022 году произведена оплата за выполнение работ по строительству школы на 1100 мест на общую сумму 94393,2 тыс. руб., в том числе за счет средств краевого бюджета на сумму 78 923,3 тыс. руб. и за счет средств местного бюджета на сумму 15 469,9 тыс. руб. (Приложение № 13).

Данный проект представлен в Стратегии СЭР-2030 в кластере социальных и креативных индустрий.

На сегодняшний день строительство школы на 1100 мест продолжается.

В системе дошкольного образования в районе в настоящее время действуют 16 дошкольных муниципальных организаций.

Доступность дошкольного образования в 2019-2022 годах детей в возрасте от 3 до 7 лет составляет 100%, от 1,5 до 3 лет 100 %.

При формировании Стратегии СЭР - 2020 (2010-2019 гг.) в целях ликвидации очереди детей на определение в дошкольные образовательные организации, в районе в 2016 году принято решение о строительстве пристройки к зданию с обустройством ясельных групп МБДОУ д/с № 14 «Ласточка» в ст. Тбилисской, пер. Бригадный, 2 Б на 80 мест.

В рамках мероприятий государственной программы Краснодарского края «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края», утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 05.10.2015 г. № 943 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края» на территории МО Тбилисский район проводится реализация мероприятий муниципальной программы по строительству пристройки к зданию с обустройством ясельных групп МБДОУ д/с № 14 «Ласточка».

В анализируемом периоде, в 2019 году в бюджет МО Тбилисский район поступила субсидия на строительство пристройки к зданию с обустройством ясельных групп МБДОУ д/с № 14 «Ласточка» в сумме 46 018 ,3 тыс. руб. Исполнение составило 87,4 %.

В 2020 году строительство пристройки к зданию с обустройством ясельных групп МБДОУ д/с № 14 «Ласточка» в ст. Тбилисской, пер. Бригадный, 2 Б закончено, объект введен в эксплуатацию.

Стратегией СЭР-2020 для обеспечения условий получения качественного дошкольного образования и общего образования предусматривались следующие мероприятия, указанные в таблице 9:

Таблица 9

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Период реализации | Цель мероприятия | Выполнение |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Капитальный ремонт МБДОУ д/с № 7 «Теремок» (пос. Октябрьский, ул. Псурцева, 1). | 2012 | Создание условий для определения детей в детский сад из близлежащих поселков: Мирный, Терновый, Восточный, Первомайский | В 2012 году в рамках краевой Программы «Развитие системы дошкольного образования в КК на 2010-2015 годы» произведен капитальный ремонт МБДОУ д/с № 7 «Теремок». Общий объем средств составил в сумме 10 534,6 тыс. руб., в том числе средства КБ – 6 509,5 тыс. руб., средства МБ - 4 025,1 тыс. руб. Проведены следующие виды работ: капитальный ремонт здания детского сада, ремонт кровли, благоустройство территории, установка теневых навесов.  Кроме того, на приобретение оборудования для групповых помещений и оснащение медицинского блока из местного бюджета выделено 1 004,2 тыс. руб. |
| 2 | Осуществление ремонтных работ в общеобразовательных организациях | 2012-2013 | Повышение качества и доступности общего образования | В 2019 году выполнен капитальные ремонт зданий и сооружений, благоустройство территории, прилегающей к зданиям и сооружениям МБОУ СОШ № 15 (КБ - 28 043,6 тыс. руб., МБ - 1 752,1 тыс. руб.). Кассовый расход произведен по факту выполненных работ.  Выполнен капитальный ремонт спортивных залов в МБОУ СОШ № 9, 14 (КБ 7 896,1 тыс. руб., МБ - 778,6 тыс. руб.).  Из средств МБ были выполнены следующие мероприятия:  ремонт кровли МБОУ СОШ № 8, замена оконных блоков МБДОУ д/с № 8, ремонт системы отопления МБДОУ ЦРР д/с № 15, ремонт системы водоснабжения, канализации, отопления МБДОУ д/с № 8, монтаж уличного освещения МБДОУ ЦРР д/с № 15, МБОУ СОШ № 1, 6, 7.  Выполнены обмерные работы, обследование и лабораторные испытания за здании МБОУ СОШ № 2. Приобретена сплит-система МБДОУ д/с № 18. Приобретены объемные световые буквы, вывески, таблички и декорации МБДОУ д/с № 14.  Ремонт водосточной системы, пожарной сигнализации, подшивка карнизов здания, наружный ремонт здания, ремонт теплогенераторной, монтаж автоматической пожарной сигнализации МБДОУ д/с № 14 |
| 3 | Строительство нового дошкольного образовательного учреждения в восточной части ст. Тбилисской по ул. 8 Марта, 90 «А» | 2013 | Разгрузка переуплотненных дошкольных образовательных учреждений ст. Тбилисской | Сформирован земельный участок площадью 6 000 кв. м с кадастровым номером 23:29:0304046:259, расположенный по адресу: КК, ст. Тбилисская, ул. 8 Марта, 90 «А», с разрешенным использованием: для размещения объекта образования (дошкольного учреждения на 120 мест). Не выполнено в связи с отсутствием потребности. |
| 4 | Создание семейных групп на базах ДОУ | 2014-2018 | Помощь многодетным семьям в воспитании детей | На базе дошкольных учреждений: организованы 3 группы семейного воспитания (МБДОУ д/с № 1 «Колокольчик», МБДОУ д/с № 7 «Теремок», МБДОУ ЦРР д/с № 11 «Родничок»), которые посещают 11 детей. Данные группы являются структурным подразделением вышеназванных детских садов. При этом семейная группа комбинирует семейное и дошкольное воспитание, образование. |
| 5 | Мобильный детский сад для детей-инвалидов или для занятий с узкими специалистами | 2019 | Охват детей, не имеющих возможности посещать дошкольные образовательные учреждения | Не выполнено в связи с отсутствием потребности. |

Из данных таблицы видно, что не выполнено два мероприятия Стратегии СЭР-2020, а именно строительство нового дошкольного образовательного учреждения в восточной части ст. Тбилисской по ул. 8 Марта, 90 «А» и создание мобильного детского сада для детей-инвалидов или для занятий с узкими специалистами в связи с отсутствием потребности. (Справочно: Социально-экономические показатели района характеризуются ежегодным снижением рождаемости. Так в 2019 году число родившихся составило 442, в 2020 году – 437, в 2021 году – 381).

В 2019-2022 гг. муниципалитету выделены средства федеральных и краевых субсидий и субвенций на реализацию полномочий в области образования на общую сумму 1 567,9 млн. руб., в том числе краевые средства в виде субсидий на реализацию мероприятий регионального проекта «Современная школа» (11,6 млн. руб.).

В рамках регионального проекта «Современная школа» муниципалитету предоставлялись следующие виды субсидий:

1) субсидия бюджетам муниципальных районов (городских округов) Краснодарского края на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения по организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (обновление материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков «Точка роста»);

2) субсидии на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в рамках реализации мероприятий регионального проекта Краснодарского края «Современная школа» (обновление материально-технической базы для формирования у обучающихся современных навыков по предметной области «Технология» и других предметных областей, за исключением мероприятия, предусмотренного подпунктом 1.3.3 пункта 1.3);

В рамках мероприятия 1.16 регионального проекта Краснодарского края «Современная школа» в 2019-2020 годах в МО Тбилисский район в трех школах (МБОУ СОШ № 2, № 5, № 7) обновили оснащение предметных кабинетов «Технология». Расходование средств в 2019-2020 годах составило в сумме 10 623,9 ты. руб., в том числе КБ - 10 198,8 тыс. руб., МБ - 425,1 тыс. руб.

На создание и обеспечение функционирования центров образования «Точка роста» четырех школ района МБОУ СОШ № 4, № 6, № 7, № 10 расходовано в общей сложности 6 671,7 тыс. руб. (мероприятие 1.16.1 регионального проекта Краснодарского края «Современная школа»), в том числе ФБ - 6 148,6 тыс. руб., КБ - 256,2 тыс. руб., МБ - 266,9 тыс. руб. (Приложение № 14).

Одной из задач, предусмотренных Стратегией СЭР-2020 являлось укрепление материально- технической базы общеобразовательных учреждений района. Для выполнения поставленной задачи в проверяемом периоде (2019 – 2022 гг.), согласно представленных МКУ «ЦБ УО» отчетов «Об использовании субсидий (субвенций) и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из краевого бюджета местным бюджетам по суммам, полученным от министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края» в школах района выполнены и продолжают выполнятся следующие виды работ: капитальный ремонт зданий, благоустройство территории, прилегающей к школам, капитальный ремонт спортивных залов, ремонт кровли, замена оконных блоков, ремонт систем отопления, водоснабжения, канализации, монтаж уличного освещения, ремонт водосточной и пожарной систем, сигнализации.

Также в 2019 году по решению ЗСК Краснодарского края, на решение социально-значимых вопросов были выделены средства на укрепление материально-технической базы СОШ № 6 в сумме 1 998,0 тыс. руб. Расходование средств составило 100% (Приложение № 15)

Одной из целей основных направлений Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента РФ от 09.10.2007 г. № 1351, предусмотрена организация качественного горячего питания обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, в том числе бесплатного питания для детей из малообеспеченных семей.

В целях выполнения Концепции, разработан и принят ряд законодательных и нормативных правовых актов и внесены изменения в действующие по организации горячего питания обучающихся в образовательных организациях.

В соответствии с пунктом 1 статьи 37 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон № 273-ФЗ) организация питания обучающихся возложена на организации, осуществляющие образовательную деятельность. При этом обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов осуществляется в случаях и в порядке, установленных органами местного самоуправления.

В рамках мероприятий государственной программы Краснодарского края «Развитие образования», утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 05.10.2015 г. № 939 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Развитие образования» на территории МО Тбилисский район проводится реализация мероприятий муниципальных программ по:

обеспечению льготным питанием учащихся из многодетных семей в муниципальных общеобразовательных организациях;

организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях.

В анализируемом периоде (2019 - 1-е полугодие 2022 гг.) в бюджет МО Тбилисский район поступила субсидия на обеспечение льготным питанием учащихся из многодетных семей в сумме 4 118,3 тыс. руб., в том числе:

2019 – 1 636,1 тыс. руб. (исполнено 100,0 %);

2020 – 959,0 тыс. руб. (исполнено 71,3 %);

2021 – 691,2 тыс. руб. (исполнено 100,0 %);

2022 – 832,0 тыс. руб. (исполнено 49,3 %).

В анализируемом периоде (2020 - 1-е полугодие 2022 гг.) в бюджет МО Тбилисский район поступила субсидия на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в сумме 52 931,4 тыс. руб., в том числе:

2020 – 9 882,8 тыс. руб. (исполнено 84,1 %);

2021 – 19 411,2 тыс. руб. (исполнено 97,5 %);

2022 – 23 637,4 тыс. руб. (исполнено 50,0 %).

Также в анализируемом периоде на условиях софинансирования в бюджете МО Тбилисский район были предусмотрены средства на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в сумме 1 132,5 тыс. руб., в том числе:

2020 – 411,8 тыс. руб. (исполнено 84,1 %);

2021 – 808,8 тыс. руб. (исполнено 97,5 %);

2022 – 985,0 тыс. руб. (исполнено 50,0 %).

Одной из гарантий общедоступности и бесплатности общего образования для граждан, проживающих вне пешеходной и транспортной доступности от образовательной организации, является их транспортное обеспечение.

В соответствии с подпунктом 4 части 2 статьи 34 Закона № 273-ФЗ транспортное обеспечение обучающихся относится к мерам их социальной поддержки.

Общая численность учащихся в районе по состоянию на 01.09.2022 года 5 325 учащихся, в том числе 1568 учащихся (из 14 школ), проживает вне пешеходной и транспортной доступности от своих школ, то есть нуждаются в подвозе.

По данным Управления образованием администрации МО Тбилисский район подвозом к образовательным организациям обеспечены все учащиеся, нуждающиеся в нем.

В течение проверяемого периода (2019-2022 гг.) в целях подвоза учащихся использовалось 23 единицы транспорта. С 2021 года три из них, в связи с истечением срока эксплуатации – 10 лет, не эксплуатируются: в МБОУ СОШ № 6, № 8, № 9.

За 2019-2021 годы автобусный парк общеобразовательных организаций Тбилисского района обновился. В распоряжение учреждений поступило 4 новых транспортных средств для МБОУ СОШ № 4, № 6, № 7, № 9.

В рамках мероприятий государственной программы Краснодарского края «Развитие образования», утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 05.10.2015 г. № 939 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Развитие образования» на территории МО Тбилисский район проводится реализация мероприятий муниципальных программ по приобретению автобусов и микроавтобусов для обеспечения подвоза учащихся.

На эти цели из краевого бюджета были предусмотрены субсидии на софинансирование расходных обязательств органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края в части организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (приобретение автобусов и микроавтобусов для муниципальных образовательных организаций) в 2019 году в сумме 2 942,3 тыс. руб., в 2021 году - 2112,0 тыс. руб.

Для софинансирования расходов на приобретение автобусов из местного бюджета было выделено в 2019 году – 2 506,4 тыс. руб., в 2021 году 288,0 тыс. руб.

**8.10. Здравоохранение**

Здоровье жителей Тбилисского района один из факторов трудового потенциала общества, представляет собой основной элемент национального богатства Краснодарского края и Российской Федерации в целом. Ценность здоровья является важнейшим ресурсом для производства материальных и культурных благ, его ценность непрерывно возрастает в связи с современными тенденциями снижения воспроизводства населения, процессом его старения.

Основной целевой установкой Стратегии СЭР-2020 является повышение качества и доступности медицинской помощи, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия посредством:

развития первичной медицинской помощи;

развития профилактики и диагностики заболеваний;

обеспечения населения муниципального образования Тбилисский район высокотехнологичной медицинской помощью.

Основными задачами Стратегии СЭР-2020 предусматривались:

ввод в эксплуатацию лечебного корпуса МБУЗ «Тбилисская ЦРБ»;

ввод в эксплуатацию офиса ВОП в ст. Нововладимировской.

В рамках мероприятий государственной программы Краснодарского края «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 12.10.2015 г. № 966 «Об утверждении государственной программы краснодарского края «Развитие здравоохранения» на территории МО Тбилисский район проводилась реализация мероприятий муниципальных программ по:

строительству офиса ВОП в ст. Нововладимировской на условиях софинансирования.

реконструкции объекта незавершенного строительства «Лечебный комплекс на 100 коек» на условиях софинансирования.

В анализируемом периоде (2018 - 1-е полугодие 2022 гг.) в бюджет МО Тбилисский район от министерства здравоохранения Краснодарского края за счет средств краевого бюджета поступила субсидия на:

строительство офиса ВОП в ст. Нововладимировской в общей сумме 20 355,7 тыс. руб., в том числе:

2018 - 9 765,8 тыс. руб. (исполнение 13,7 %);

2019 - 10 589,9 тыс. руб. (исполнение 100,0 %).

реконструкцию объекта незавершенного строительства «Лечебный комплекс на 100 коек» в общей сумме 15 942,6 тыс. руб., в том числе:

2019 – 12 584,4 тыс. руб. (исполнение 87,8 %);

2020 – 1 609,2 тыс. руб. (исполнение 100,0 %);

2021 – 1 749,0 тыс. руб. (исполнение 100,0 %);

1-е полугодие 2022 - 0,0 тыс. руб.

Также в анализируемом периоде на условиях софинансирования в бюджете МО Тбилисский район были предусмотрены средства на:

строительство офиса ВОП в ст. Нововладимировской в общей сумме 41,4 тыс. руб., в том числе:

2018 – 18,3 тыс. руб. (исполнение 99,5 %);

2019 – 23,1 тыс. руб. (исполнение 100,0 %).

реконструкцию объекта незавершенного строительства «Лечебный комплекс на 100 коек» в общей сумме 3 474,0 тыс. руб., в том числе:

2019 – 2 351,0 тыс. руб. (исполнение 100,0 %);

2020 – 339,5 тыс. руб. (исполнение 17,6 %);

2021 – 768,3 тыс. руб. (исполнение 100,0 %);

1-е полугодие 2022 – 15,2 тыс. руб. (исполнение 99,3 %).

20 сентября 2019 года осуществлен ввод в эксплуатацию офиса ВОП в ст. Нововладимировской.

В 2019 году произведена оплата за счет средств краевого бюджета разработка проектно-сметной документации по муниципальному контракту № 0818300021919000100-К-3001 от 28.10.2019 г на сумму 11 050,0 тыс. руб.; за счет средств местного бюджета по муниципальным контрактам 33 и 34 от 04.03.2019 г. на сумму 199,9 тыс. руб.; выполнение обследования блоков хирургического отделений в осях - муниципальным контрактам № 30, 31 и 32 от 04.03.2019 г. на сумму 296,2 тыс. руб.; выполнение сметы на общестроительные работы блоков - муниципальным контрактам № 36 и 35 на сумму 159,7 тыс. руб.; выполнение обследования электроснабжения и электроосвещения- муниципальным контрактам № 41 и 42 на сумму 199,9 тыс. руб.; выполнение обследования внутренних систем отопления, водоснабжения и канализации- муниципальным контрактам № 37 и 38 от 04.03.2019 г. на сумму 198,4 тыс. руб.; выполнение обследования внутренних систем вентиляции, связи и сигнализации - муниципальным контрактам № 39 и 40 от 04.03.2019 г. на сумму 199,9 тыс. руб.; разработка тех. задания на выполнение строительно-монтажных работ - муниципальному контракту № 44 от 04.03.2019 г. на сумму 99,9 тыс. руб.; выполнение корректировки сметной документации- муниципальному контракту № 43 от 04.03.2019 г. на сумму 99,97 тыс. руб.; выполнение инженерно-геодезических изысканий муниципальному контракту № 1 от 09.07.2019 г. на сумму 299,0 тыс. руб.; выполнение инженерно-геологических изысканий муниципальному контракту № 2 от 16.07.2019 г. на сумму 299,6 тыс. руб.; выполнение инженерно-геофизических изысканий муниципальному контракту № 3 от 16.07.2019 г. на сумму 298,4 тыс. руб.

В 2020 году произведена за счет средств местного бюджета предоплата за услуги по строительно-монтажным работам (ПАО «Россети Кубань») по договору № 1699-2020 от 24.06.2020 г. в сумме 59,9 тыс. руб.

В 2021 году произведена оплата за счет средств краевого бюджета государственная экспертиза проектной документации по муниципальному контракту № 820 от 07.05.2021 г. на сумму 1 749,0 тыс. руб., за счет средств местного бюджета 348,8 тыс. руб. - проведение государственной экспертизы проектной документации по муниципальному контракту № 820 от 27.05.2021 г; 419,5 тыс. руб. - проведение государственной экспертизы в части проведения достоверности определения сметной стоимости объекта по муниципальному контракту № 2158 от 21.12.2021 г.

В 2022 году произведена оплата за счет средств местного бюджета технологическое присоединение объекта по договору № 20803-08-002219-1 от 30.12.2008 г. (ПАО Россети Кубань) в сумме 15,1 тыс. руб.

В соответствии с актом о приеме-передаче объектов нефинансовых активов от 07 декабря 2021 года № АДГУ-000104 объект незавершенного строительства лечебный корпус МБУЗ «Тбилисская ЦРБ» по адресу ст. Тбилисская, ул. Садовая, 1, передан в краевую собственность в департамент строительства Краснодарского края.

Целью Стратегии СЭР-2030 является создание эффективно действующей системы здравоохранения, обеспечивающей улучшение состояния здоровья населения путем повышения уровня реальной доступности качественной медицинской помощи для широких слоев населения, усиление профилактической направленности мер по поощрению и защите здоровья.

Для достижения целей Стратегией СЭР-2030 предусмотрены мероприятия, основным из которых является:

2024 год - строительство офиса ВОП в х. Марьинском, взамен врачебной амбулатории.

**8.11. Спорт**

В Стратегии СЭР-2020 основными целями развития физической культуры и спорта явилось создание спортивной базы в Тбилисском районе для сохранения и улучшения физического и духовного здоровья граждан, которое в значительной степени способствует решению задачи по созданию условий для роста благосостояния населения района, национального самосознания и обеспечения долгосрочной социальной стабильности.

За последние годы в Тбилисском районе значительно возросли роль спорта и уровень проводимых спортивных и физкультурных мероприятий, затрагивающих все возрастные и профессиональные категории населения.

Один из основных показателей развития физической культуры и спорта (доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом) показывает, что с каждым годом к регулярным занятиям спортом и физической культурой привлекается большое количество граждан Тбилисского района. Так, доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, составила:

в 2017 году 46,7 % от общей численности проживающих жителей на территории района;

в 2018 году 46,6 %;

в 2019 году 48,8 %.

Снижение показателя числа детей и подростков, систематически занимающихся спортом в спортивных школах к запланированному, связано со снижением контингента в потребности в занятиях в спортивных школах в сельских поселениях района, в том числе:

в 2017 году по плану 1 660 чел., фактически 1 308 чел. или 78,8 %;

в 2018 году по плану 1 680 чел., фактически 1 408 чел. или 83,8 %;

в 2019 году по плану 1 660 чел., фактически 1 408 чел. или 82,8 %.

Эти же показатели, систематическое занятие физической культурой и спортом и численность детей, занимающихся в учреждениях физкультурно - спортивной направленности, по оптимистическому прогнозу стали основной целью и Стратегии СЭР-2030 (таблица 10):

Таблица 10

Численность детей, занимающихся в учреждениях физкультурно - спортивной направленности

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | 2020-2021 | 2022-2025 | 2026-2030 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Численность населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, % | 55 | 56 | 57 |
| 2 | Численность детей, занимающихся в учреждениях физкультурно-спортивной направленности, чел. | 2 450 | 2500 | 2550 |

В рамках Стратегии СЭР-2020 планировалось строительство универсального спортивного комплекса по адресу: ст. Тбилисская, ул. Переездная.

Строительство осуществлялось в 2012-2018 гг. Балансовая стоимость объекта составила - 159 494,4 тыс. руб., в т.ч.: КБ - 133 294,8 тыс. руб.; МБ – 26 199,6 тыс. руб.

В 2019 году универсальный спортивный комплекс по адресу: ст. Тбилисская, ул. Переездная введен в эксплуатацию.

В рамках мероприятий государственной программы Краснодарского края «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 12.10.2015 г. № 962 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Развитие физической культуры и спорта» на территории МО Тбилисский район проводится реализация мероприятий муниципальных программ по:

капитальному ремонту стадиона, расположенному в парке имени И.Е. Семыкина в ст. Тбилисской;

строительству объекта: «Многофункциональная спортивно-игровая площадка с зоной уличных тренажеров и воркаута» по адресу: ст. Алексее-Тенгинская, ул. Школьная;

строительству объекта: «Многофункциональная спортивно-игровая площадка с зоной уличных тренажеров и воркаута» в х. Песчаном.

Капитальный ремонт стадиона, расположенного в парке имени И.Е. Семыкина» произведен в рамках реализации проекта «Спорт - норма жизни» - объем финансирования на 2019 год –397,3 тыс. руб. за счет МБ.

Объем финансирования на 2020 год –20,0 тыс. руб. за счет средств МБ.

Объем финансирования на 2021 год составил 35 191,8 тыс. руб., в том числе за счет КБ - 29 140,2 тыс. руб., за счет средств МБ - 6 051,6 тыс. руб.

Объем финансирования за 6 месяцев 2022 года составил 8 213,3 тыс. руб., в том числе за счет КБ - 7 520,1 тыс. руб., за счет средств МБ - 693,2 тыс. руб.

В настоящее время строительство стадиона продолжается.

Объект: «Многофункциональная спортивно-игровая площадка с зоной уличных тренажеров и воркаута» по адресу: ст. Алексее-Тенгинская, ул. Школьная– строительство осуществлялось 2019 - 2020 гг. и объем финансирования составил - 4 531,5 тыс. руб., в том числе: за счет средств КБ - 2 209,80 тыс. руб., за счет средств МБ - 2 321,68 тыс. руб.

Многофункциональная спортивно-игровая площадка с зоной уличных тренажеров и воркаута в х. Песчаном *-* разработка проектно-сметной документации выполнена в 2019 году и составила - 90,2 тыс. рублей за счет средств МБ. В 2020-2021годах строительство не осуществлялось. В 2022 году объем финансирования составил всего 4 447,2 тыс. руб., в том числе за счет средств КБ – 4 331,2 тыс. руб., за счет средств МБ – 115,9 тыс. руб.

В настоящее время строительство продолжается.

В рамках мероприятий государственной программы Краснодарского края «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края», утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 05.10.2015 г. № 943 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края» на территории МО Тбилисский район проводится реализация мероприятий муниципальных программ по:

строительству объекта «Малобюджетный спортивный комплекс» по адресу: ст. Тбилисская, ул. Первомайская;

строительству объекта: «Спортивный центр единоборств» по адресу: ст. Тбилисская, ул. Базарная;

Строительство объекта «Малобюджетный спортивный комплекс» - балансовая стоимость объекта 27 994,5 тыс. руб., в т. числе: КБ - 19 999,99 тыс. руб., МБ - 7 994,52 тыс. руб.

Ввод в эксплуатацию произведен в 2019 г. (Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию 23-RU23530308-0411-2017 от 24.01.2019 г. Постановление администрации Краснодарского края от 18.02.2019 г. № 101).

Строительство объекта: «Спортивный центр единоборств» по адресу: ст. Тбилисская, ул. Базарная *-* объем финансирования на 2019 год составил 2 680,7 тыс. руб., в том числе за счет средств МБ - 2 680,70 тыс. руб.

Объем финансирования на 2020 год составил 1 598,7 тыс. руб., в том числе за счет средств МБ - 1 598,7 тыс. руб.

Объем финансирования на 2021 год составил 31 499,5 тыс. руб., в том числе за счет КБ - 29 685,5 тыс. руб., за счет средств МБ - 1 814,0 тыс. руб.

Объем финансирования за 6 месяцев 2022 года составил 11 307,8 тыс. руб., в том числе за счет КБ - 10 819,50 тыс. руб., за счет средств МБ - 488,30 тыс. руб.

В настоящее время строительство спортивного центра единоборств продолжается.

**8.11. Участие МО Тбилисский район в государственных программах Краснодарского края за 2019-2022 гг.**

В анализируемом периоде 2019 - 2021 гг. на территории Краснодарского края реализовывалось 26 государственных программ, в 2022 году реализуется 27 государственных программ. МО Тбилисский район принимало участие в 15 государственных программах Краснодарского края и получило поддержку по 63 видам направлений, что составило 2 362,64 млн. руб.

Объем субсидиарной поддержки полученный МО Тбилисский район при участии в государственных программах Краснодарского края за 2019-2022 гг. отражен в таблице 11 .

Таблица 11

Объем субсидиарной поддержки полученный МО Тбилисский район при участии в государственных программах Краснодарского края за 2019-2022 гг.

млн. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование государственной программы | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| 1 | Государственная программа Краснодарского края «Развитие здравоохранения» | 23,17 | 1,61 | 1,75 | 0,00 |
| 2 | Государственная программа Краснодарского края «Развитие образования» | 422,92 | 403,11 | 436,5 | 474,06 |
| 3 | Государственная программа Краснодарского края «Дети Кубани» | 27,64 | 32,48 | 34,43 | 47,17 |
| 4 | Государственная программа Краснодарского края «Комплексное и устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства и архитектуры» | 4,06 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 5 | Государственная программа Краснодарского края «Обеспечение безопасности населения» | 0,00 | 0,00 | 2,03 | 0,41 |
| 6 | Государственная программа Краснодарского края «Развитие культуры» | 1,20 | 15,64 | 3,38 | 0,38 |
| 7 | Государственная программа Краснодарского края «Развитие физической культуры и спорта» | 5,72 | 20,81 | 97,48 | 54,58 |
| 8 | Государственная программа Краснодарского края «Развитие жилищно‑коммунального хозяйства» | 0,62 | 3,96 | 4,47 | 2,89 |
| 9 | Государственная программа Краснодарского края «Социально‑экономическое и инновационное развитие Краснодарского края» | 46,02 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 10 | Государственная программа Краснодарского края «Региональная политика и развитие гражданского общества» | 0,00 | 5,63 | 0,00 | 0,00 |
| 11 | Государственная программа Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» | 21,76 | 23,18 | 13,39 | 20,33 |
| 12 | Государственная программа Краснодарского края «Развитие топливно‑энергетического комплекса» | 0,00 | 0,50 | 13,07 | 3,92 |
| 13 | Государственная программа Краснодарского края «Социальная поддержка граждан» | 56,93 | 59,90 | 58,69 | 62,04 |
| 14 | Государственная программа Краснодарского края «Управление государственными финансами Краснодарского края» | 0,00 | 0,00 | 7,35 | 0,00 |
| 15 | Государственная программа «Развитие общественной инфраструктуры» | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 254,76 |
| ИТОГО | | 610,03 | 566,82 | 672,56 | 920,54 |

**10. Выводы**

Стратегии социально-экономического развития района (Стратегия СЭР-2020 и Стратегия СЭР-2030) ориентированы на кардинальное улучшение качество жизни жителей Тбилисского района. В этих целях планировалось увеличить доходы населению, продолжительность жизни, качество и доступность медицины, образования, жилья, обеспечить устойчивый рост экономики района.

Проведенный анализ Стратегии СЭР-2020 показал не достижение ряда целей и задач, которые нашли отражение в Стратегии СЭР-2030. МО Тбилисский район соблюден принцип преемственности в разработке и реализации документов Стратегии СЭР-2030 с учетом результатов реализации Стратегии СЭР-2020.

Для решения стратегических задач важное значение имеет:

увеличение поступлений доходной части бюджета МО Тбилисского района, в том числе за счет:

проведения постоянной претензионно - исковой работы по сокращению задолженности по арендной плате;

выявления неразграниченных земельных участков и вовлечения их в муниципальную собственность.

В целях повышения качества жизни населения Тбилисского района необходимо обеспечить достижение показателей Стратегии СЭР-2030:

в области здравоохранения - обеспечение больничными койками, укомплектование врачебными кадрами и средним медицинским персоналом путем ввода в эксплуатацию лечебного комплекса;

в части ЖКХ - снижение доли физического износа объектов коммунальной инфраструктуры, в том числе за счет:

ежегодной замены водопроводных сетей на 5,0 % от общего объема ветхих водопроводных сетей;

сокращение удельного веса потерь тепловой энергии в процессе производства и транспортировки до потребителей путем модернизации котельных работающих на неэффективных видах топлива и замены всех ветхих сетей теплоснабжения (5,0 км) от общего объема ветхих сетей теплоснабжения;

в части дорожного хозяйства - снижение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения на 10,0 % ежегодно от общего объема дорог не отвечающих нормативным требованиям;

в части развития транспорта – увеличение объема услуг предприятий транспорта, пассажирооборота и грузоперевозок путем обновления подвижного состава и улучшения качества оказываемых услуг;

в части сельского хозяйства – обеспечение достижения показателей предусмотренных Стратегией СЭР-2030, особенно уделив внимание достижению показателей в животноводстве (поголовье свиней, производство яиц) путем ввода в эксплуатацию племенной свиноводческой фермы и увеличение поголовья кур – несушек в ЛПХ.

Укрепление позиций МО Тбилисский район среди муниципальных образований Краснодарского края, возможно за счет модернизации экономики, путем улучшения инвестиционного климата и увеличения объема инвестиций.

Обеспечение достижения вышеперечисленных показателей также возможно путем участия МО Тбилисский район и сельских поселений в государственных программах Краснодарского края.

На сегодняшний день МО Тбилисский район участвует в 15 государственных программах Краснодарского края и получает поддержку по 63 видам направлений, сельские поселения участвуют в 3 государственных программах Краснодарского края.

Вместе с тем на территории Краснодарского края в 2022 году реализуется 27 государственных программ имеющих различные направления поддержки муниципальных образований Краснодарского края.

В связи с чем считаем, что органам местного самоуправления МО Тбилисский район и органам местного самоуправления сельских поселений необходимо использовать данный ресурс для привлечения большего объема субсидиарной поддержки в бюджет МО Тбилисский район и бюджеты сельских поселений.

Председатель

контрольно-счетной палаты С.А. Коновалов

1. 1 ст.З Закона №172-ФЗ: целеполагание - определение направлений, целей и приоритетов СЭР; прогнозирование - разработка научно обоснованных представлений о рисках СЭР, о направлениях, результатах и показателях СЭР страны, региона, муниципалитета; планирование - разработка и реализация планов достижения целей и приоритетов СЭР; программирование - разработка и реализация государственных и муниципальных программ, направленных на достижение целей и приоритетов СЭР [↑](#footnote-ref-1)
2. ст. 7 Закона № 172-ФЗ [↑](#footnote-ref-2)
3. 3ч.2 ст. 1 и ст.9 Закона №172-ФЗ: участники планирования на федеральном уровне — Президент, Фед. Соб., Правительство, Совет Безопасности, Счетная палата, Центробанк, различные фед. органы; на региональном - высшее должностное лицо, законод., высший исполн-й и контрольно-счетный органы, ОИВ, иные госорганы; на муниципальном - органы и организации местного самоуправления [↑](#footnote-ref-3)
4. 4ст.З Закона №172-ФЗ: цель СЭР - количественные и (или) качественные показатели (ориентиры) деятельности в экономике и социальной сфере; задача СЭР - комплекс взаимоувязанных мероприятий по достижению целей СЭР за определенный период времени; результат СЭР - фактические (достигнутые) количественные и (или) качественные значения показателей (ориентиров) в эк. и соц. сфере [↑](#footnote-ref-4)
5. Статьи 3,16,24,26 Закона №172-ФЗ, ст.4 Закон №3267-К3 [↑](#footnote-ref-5)
6. 6 Статьи 4, 5, 6 Закона №172-ФЗ, ст.4 Закон №3267-К3 [↑](#footnote-ref-6)
7. Законы КК от 28.04.2008 №1465-КЗ «О Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2020 г.», от 03.02.2009 № 1692-КЗ «О программе социально-экономического развития Краснодарского края до 2012 г.», от 09.07.2013 №2767-КЗ«О программе социально-экономического развития Краснодарского края на 2013-2017 гг.» [↑](#footnote-ref-7)
8. 30.11.2011 №224 «Об утверждении программы социально-экономического развития муниципального образования Тбилисский район на 2011-2013 годы» [↑](#footnote-ref-8)
9. https://gasu.gov.ru [↑](#footnote-ref-9)
10. 10 «Об утверждении основных направлений социально-экономического развития муниципального образования Тбилисский район до 2020 года» [↑](#footnote-ref-10)
11. 30.11.2011 № 224 «Об утверждении программы социально-экономического развития муниципального образования Тбилисский район на 2011-2013 годы»; [↑](#footnote-ref-11)
12. 30.10.2013 № 710 «Об утверждении программы социально-экономического развития муниципального образования Тбилисский район на 2013-2017 годы» [↑](#footnote-ref-12)
13. В настоящем Отчете термин и сокращение «собственные доходы» применяются в том смысле, в котором они применены в Стратегии СЭР района до 2020 года: доходы бюджета района за вычетом поступлений из других уровней бюджетной системы [↑](#footnote-ref-13)